

这是中国对美国的亚太再平衡战略做出的应对。有可能被解释为不是通过美国居于优势的军事方式，而是通过中国居于优势的经济和人文及人力交流方式来加强本国的影响力

对于诸如导入萨德系统等挑战中国国家利益的行为将加以惩罚的意志也得到前所未有的强化。比起中韩关系乐观论来，有必要采取更为慎重的态度

발행 아주대 중국정책연구소

발행인 김흥규

주소 경기도 수원시 영통구 월드컵로 206 아주대학교
울곡관 527-2호
아주대 중국정책연구소

전화 031-219-3861

홈페이지 http://cpi.ajou.ac.kr

China Watching은 중국의 외교·안보 분야를 전문영역으로 하여 최신 현안을 분석하는 자료입니다.

国家大战略：一带一路战略的树立与执行

- 习近平主席于2013年9月在哈萨克斯坦提出“丝绸之路经济带”，并于2013年10月在印度尼西亚提出“海上丝绸之路”的构想。之后将其称为“一带一路”战略。

》过去，中国作为发展中国家无法构想这种长期的、世界范围的国家大战略或者将其付诸实践。但是现在，中国作为大国正在将贯彻的意志进行具体化。

》这是中国对美国的亚太再平衡战略做出的应对。有可能被解释为不是通过美国居于优势的军事方式，而是通过中国居于优势的经济和人文及人力交流方式来加强本国的影响力。

》2014年11月习近平主席就一带一路构想强调以下几点事项。

- ① 亚洲国家为中心，努力优先建设亚洲互联网络 ② 以经济走廊为基础建设亚洲互联网络的基础框架 ③ 通过交通基础设施努力尽早实现亚洲互联网络 ④ 通过建设融资建设亚洲互联网络 ⑤ 通过人文交流巩固亚洲互联网络的社会基础

对朝鲜半岛外交：从南北韩等距离外交到推进加强与韩国的关系

- 冷战结束以后，中国的对朝鲜半岛政策基于通过南北韩等距离外交战略确保对朝鲜半岛整体影响力的构想基础。能够觉察到2013年朝鲜第三次核试验以后这种战略基调发生了重要变化。

》明确表示基于国家利益与朝鲜树立正常国家关系的意志。

》更为积极的认识到以韩国为中心的统一。

》着手分析和准备朝鲜有事时的具体脚本。

》重视韩国作为东北亚据点国家的战略价值。

- 2016年1月朝鲜第四次核试验与2月朝鲜发射卫星（远程弹道导弹）试验以后，（中国）在与韩美处于紧张局势的情况下，表明坚持不会使韩中关系出现危局。

》坚持强化对朝制裁的立场，全面达成联合国对朝制裁2270号决议案。

》在牵涉到萨德问题的局面下，比起对韩国施压，更加倾向于对美施压并试图通过对话解决实际问题。

》在联合国制裁以外，以实施对朝双边金融制裁来施压于朝鲜。

》持续与韩方探讨经济合作。

- 中国的新常态外交对于朝鲜半岛问题的意义具有双刃剑的特性。

》韩中关系的改善是习近平外交最重要的功绩之一，中方表明将从国家利益的角度维持这一关系的立场。

》新常态中国外交表明将从中国国家利益的角度出发来应对朝韩问题的立场。并且强化了对于损害中国国家利益的行为必将施以应对的原则。

》只要朝鲜加大挑衅，就将持续扩大对朝施压。

》中国的新态度向韩国提供了更大的韩中合作空间。对于诸如导入萨德系统等挑战中国国家利益的行为将加以惩罚的意志也得到前所未有的强化。比起中韩关系乐观论来，有必要采取更为慎重的态度。

CHINA WATCHING



아주대 중국정책연구소
Ajou China Policy Institute
亞洲大中國政策研究所

2016. 03. 28 <第13号>

新常态时代的中国外交

林秦喜·金兴圭，亚洲大学中国政策研究所

政策提议

推进韩中领导人会谈

- 朝核试验以后韩中关系明显受到内伤。双方都不能忽视而应当彼此认识到这一点。不能以消极防御的态度来应对，当务之急是以这次矛盾为契机，推进领导人会谈，一举解决韩中关系的悬案。
- 在美中战略竞争不断强化的这一节点上，管理好韩中矛盾十分紧要。
- 3月31日至4月1日在美国华盛顿召开的核安全峰会上，韩中两国领导人将见面并进行实务性会谈，一则是消解两国领导人之间的不适感，同时也要针对两国的悬案进行转向性的试探。如若不然，则应当以对习近平主席2014年访韩进行回访的形式，促成朴槿惠总统在适当的时间访问中国。这样一来就可以恢复两国领导人之间的关系，并推进韩中之间悬案的全面解决。

推进强化韩中战略经济合作

- 韩中友好关系的最重要基础就是经济合作。在国家战略层面，韩中有必要就经济合作模式和事业支援达成共识。重新设定当前急速分化的韩中经济结构，就朝野对经济的担忧进行解答。这与中国提出的“一带一路”战略构想的精神是一致的。

考虑将韩中关系从现在的“战略合作伙伴关系”升级为“全面战略合作伙伴关系”

- 这里所说的“全面”是指一揽子的，同时加强在所有领域、尤其是安保领域的合作与沟通。有必要研究如何强化韩国军队领导班子及实务工作组与中方的沟通与交流。
- “一揽子”的内容意味着将朝鲜的未来及朝核问题纳入到韩中战略合作的议题中去。
- 推进建立韩中战略经济对话。

激活有名无实的青瓦台国家安保室与（中央）外事领导小组主任之间的对话频道

- 在其之下新设1.5轨战略对话体制，建立较为灵活的、自由的，同时也可探讨彼此关心的战略问题的制度，使其各自能够向上提交报告书。

有必要果断地推进在对朝政策上的韩中合作

- 十分明确的是，习近平时期的对朝政策的立场是基于国家利益的外交（新常态对朝外交）。这创造出对韩国更为有利的条件。
- 当前朝中关系的趋势并不一定违背韩国的国家利益，韩国要如何将其运用到韩朝关系中去还值得探讨。
- 建议在对朝政策和朝鲜半岛统一问题上，越过欲擒故纵、暗中摸索、谋求的阶段，与中方一道进入共同谋划的阶段。

当务之急是以这次矛盾为契机，推进领导人会谈，一举解决韩中关系的悬案

最重要基础就是经济合作。在国家战略层面，韩中有必要就经济合作模式和事业支援达成共识

当前朝中关系的趋势并不一定违背韩国的国家利益，韩国要如何将其运用到韩朝关系中去还值得探讨

问题提出

1. 新常态外交的出现

2014年5月习近平主席在视察河南省的过程中，为了说明中国目前的经济状态和发展方向，首次提及“新常态”的概念。至此，这一概念已超出经济领域的范围，广泛适用于政治、军事、外交等多样的领域

- 经济新常态主要有以下几个特征：①从高速增长向中高速增长转换；②经济结构的不断改革；③向创新经济转换。
- 从2014年下半年起，主要舆论媒体和学术论文开始谈及“中国外交的新常态”。

2013年执政以后，习近平与2013年10月下旬主持了周边外交工作座谈会，发出中国外交全面改革的信号

- 原有的中国外交多少具有对应和被动的涵义，坚持“韬光养晦”及“有所作为”的原则。
- 目前中国外交正在进入主张应当采取积极主动姿态的“奋发有为”外交时代，这可以称得上中国外交的新常态。

目前中国外交正在进入主张应当采取积极主动姿态的“奋发有为”外交时代，这可以称得上中国外交的新常态

2. 新常态中国外交的特征

中国的身份认同从“世界上最大的发展中国家”向“发展中的大国”转换

- 中国社会科学院徐进认为，过去中国的大国外交是以“你强我弱”为前提的“针对大国”的外交。
- 现在则在自认为是大国的前提下转变为“我是大国”的外交。
- 在2013年6月第二届世界和平论坛上，外交部长王毅表示，中国正在摸索具有中国特色的新型大国外交之路。

中国外交基调从“韬光养晦”转变为“奋发有为”（韬光养晦→奋发有为）

- “韬光养晦”是以“你强我弱”的认识为根据，对外维持慎重的态度，集中精力发展经济的政策基调。
- 所谓“奋发有为”是指，应当以发生变化的自身力量和国际地位为基础，更积极地追求中国的国家目标和利益。
- 中国正在将这一基调运用到树立新型大国关系、推进一带一路构想、稳定周边局势、参与全球问题等多种多样的方面。
- 中国过去在主权和领土问题上以消极态度对应，现在明确设定了国家利益的“底线”，同时通过运用“后发制人”的战略，表明坚决贯彻的意志。

中国外交的新目标是在中国建国100周年的2049年实现中华民族的伟大复兴

- 习近平在2013年10月周边外交工作座谈会上提出了新的目标和原则。
- 这是要求中国成为世界大国，中国外交集中精力从经济建设向更高层次的民族复兴的目标升华。
- 2011年发表的《中国的和平发展》白皮书阐明了中国的伟大复兴要通过和平发展的方式实现。

这是要求中国成为世界大国，中国外交集中精力从经济建设向更高层次的民族复兴的目标升华

3. 新常态中国外交的内容

大国外交：提出新型大国关系¹⁾

- 习近平时期，中美关系仍然是最重要的大国关系。2013年6月习近平主席在美中领导人峰会会谈中提议树立中美之间“新型大国关系”。
- 》所谓“新型大国关系”的主要内容是指“不对抗，不冲突，相互尊重，合作共赢”。
- 》美国对“不对抗，不冲突，合作共赢”的原则有所同感，但尚未接纳“相互尊重”的部分。由于担忧其含有要求承认中国主张的核心利益的涵义。
- 》美中之间相互承认竞争的不可避免性，虽然矛盾不断增加，但同时作为超级大国不断努力管理相互关系的稳定性。
- 美中双方目前正在摸索防止偶发性的冲突以及强化经济和安保合作。
- 》2014年11月中元首会谈中两国领导人签署了“重大军事行动相互通报机制”及“海空相遇安全行为准则”谅解备忘录。
- 》在全球治理领域的合作氛围更为明确。代表性事例为2014年11月发表的《中美气候变化联合声明》。此外，还在非洲埃博拉病毒应对，非洲能源开发，野生动物非法贸易根治等方面强化了双方的合作。

周边外交：“亲、诚、惠、容”构想的提案

- 2013年周边外交工作座谈会指出，中国的周边外交基本方针为“以邻为善，以邻为伴，坚持睦邻、安邦、富邻，突出体现亲、诚、惠、容”。
- 》习近平时期的周边国家外交在美中战略竞争不断强化的时期，以周边稳定为信念，认识到其乃作为强化中国外交的耐久性和影响力的主要领域并加以重视。
- 》对于敌对的周边国家通过包括武力在内的施压来强化牵制，对于友好的周边国家给予优惠，对于在中间地带的周边国家着积极运用怀柔政策。
- 2014年习近平主席在上海举行的第四届亚洲相互协作与信任措施会议（CICA）上，主张新“亚洲安全观”，并提出亚洲自己的“共建、共享、共赢”的新安保方向。
- 》认为亚洲地区的安保当然应当有亚洲国家自己来主导。
- 》也被解释为旨在牵制域外国家的干预，引起怀疑中国是否在追求亚洲版的门罗主义。

对于敌对的周边国家通过包括武力在内的施压来强化牵制，对于友好的周边国家给予优惠，对于在中间地带的周边国家着积极运用怀柔政策

多边外交：从国际制度的接受者向积极的提案者转换

- 目前，中国正在经历从在国际体制内学习规则的立场转变成提案和决定的立场。通过建立和运营新的国际组织来提高发言权和决定议题的能力。
- 》2013年习近平主席作为中国领导人在巡防海外的首站俄罗斯提出树立以世界各国合作与共赢为核心的“新型国际关系”
- 》2014年习近平主席在纽约举行的第70届联合国大会一般性辩论演说时谈到，在追求本国利益的同时也要照顾到他国合理的利益，在谋求本国发展的同时也要促进各国共同发展的“人类命运共同体”这一概念。
- 》中国在国际金融领域主导建立新开发银行（NDB: New Development Bank），亚洲基础设施投资银行（AIIB）等。
- 》国务委员杨洁篪表示，预定于今年9月在杭州举行G20峰会，届时将针对世界经济发展与治理改革提出中国方案，并贡献中国力量。

1) 2015年3月，中国驻美国大使崔天凯在接受《中国日报》记者采访时就中美关系的新常态做出如下表述。“今后几个月，如果美方又有人冒出来批评中国，我不会感到奇怪。我觉得这是中美关系的一种常态。我们现在总在说新常态，中美关系的新常态就是始终有矛盾有合作。但合作永远大于矛盾”。美国的沈大卫（David Shambaugh）教授在2015年6月撰文表示，中美之间的竞争是包含战略、商业、理念、政治、外交、技术甚至学术领域的复合型竞争，在这种情况下，与其对双边关系持乐观论，倒不如说是需要相互适应的“新常态”。