

朝鲜第四次核试验与对华政策

金兴圭, 亚洲大 中国政策研究所 所长

政策提议

2016年1月6日第四次朝鲜核试验以后, 韩国在对华政策上有以下四种选择的可能性

- 首当其冲的方案是, 以高层非公开战略沟通为主的形式与中国协调利害关系并推进合作
- 第二个方案是, 韩中高层非公开战略沟通与对中国施压双管齐下, 这一方案的重点是在两种政策之间寻求适当的均衡
- 第三个方案是, 不进行战略沟通, 而是通过(联合国等)正式通道和步骤呼吁并压迫中国参与制裁
- 最后一个方案是, 对中国施压以期达成目的或者将中国视为敌方来进行牵制
- 在我方达成目标的层面上, 最具有实效性的方案是依次选择, 而最不具有现实性的方案这是逆向选择。令人不安的是, 韩国目前的政策大体上停留在第三和第四个方案上。应当努力朝着第一和第二个方案进行转换

对朝政策构想的转换十分必要

- 现在激昂的感情和危机意识导致仅仅讨论强烈的以施压为主的战略
- 韩国应当并行更强的施压战略与更强的和平攻势
- 正式向朝鲜提出“和平共存”建议, 宣布促成南北领导人峰会, 提议主办韩朝美会谈
- 隔绝朝鲜先发制人的和平攻势, 提高韩国的国际威信
- 这将成为中国就朝核与朝鲜问题与韩国共同筹划的重要基础

应将危机的状况转化为机会

- 不仅是短期, 而应当努力创造在中长期内向朝鲜施压的条件、制度、结构
- 这次朝核外交的核心是不能使中国站回到朝鲜一方, 反而应当将其变成强化与中国的战略沟通并积极推进合作的契机
- 在说服中国的同时也说服美国, 共同对金正恩统治的资金流施加压力, 以及建立对朝核和导弹开发进行遏制的国际体制
- 最大限度地延迟朝鲜核与导弹开发的时间, 同时降低已开发的现有武器体系的可靠程度
- 韩国应自行扩充对朝(非防御力)攻击为主的力量与作战力量

这次朝核外交的核心是不能使中国站回到朝鲜一方, 反而应当将其变成强化与中国的战略沟通并积极推进合作的契机

中国有可能为防止今后反复受到朝鲜牵连而设定底线, 努力遏制其再次发动挑衅

- 红线和底线的区分是在习近平时期提出的, 与中国在决策过程中努力确保具体性、实践性和国家利益这一点不无相关
- 在对朝中边境地区进行放射能污染现场调查之后发出警告并要求赔偿
- 针对由于朝核试验造成的经济损失要求赔偿
- 让朝鲜明确地认识到会对其不断加强实行阶段性施压政策

4. 韩中互助

中国一贯坚持无核化立场, 本次外交部声明也明确表示今后不会接纳朝鲜成为拥核国家, 并将继续推进无核化。这是韩中之间的共同利益也是政策互助的基础

韩中两国的互信水平还不高。朴总统披露出了朴习之间关于朝鲜半统一问题的私下谈话, 这让习感到相当困惑并表示出不快感

- 东北亚经济分工结构的崩溃
- 中国的一带一路构想使得朝鲜半岛的地缘政治重要性下降
- 最近韩国为改善韩日关系、强化韩美日合作而采取的动作, 以及朴总统的谈话内容使中国(对韩)的不信任加深

应当摆脱从必要性的角度来对中国提出要求, 或者单纯地希望中国依照我方立场来采取某种反应或行动的这种水准。应当从相互的国家利益的角度来说服中国

- 一部分人提出的通过韩美同盟来施压的做法预计收效不会很明显
- 引进萨德系统的问题是更具有战略性的争论, 在当前阶段提及此事有百害而无一利。这次朴总统谈到此事, 恐会对正在冥思苦想对朝制裁水平的中国决策起到负面影响
- 启动与中国最高级别的战略对话, 具体明确双方的共同利益, 确定共同目标, 并应当为实现这一共同目标而采取具体行动
- 同时说服美国, 使其确信积极参与对朝共同战线符合韩美中三国的利益
- 应当启动建立国际体制, 对金正恩统治资金施加压力, 并针对与核以及导弹开发相关的物品进行对朝禁运
- 应当推进对于朝核安全问题的共同合作

5. 朝中关系展望

预计短期内冷却状态将持续

- 预测朝鲜不仅对韩美而且对中国首先采取高强度的对立政策, 然后大举实施绥靖政策尝试改善朝中关系, 并诱导中国事实上承认朝鲜拥核
- 中国将坚持对错误行动采取明确应对措施的原则, 暂时将维持对朝施压
- 朝鲜追加进行核试验或弹道导弹试验的可能性很高, 为抵制这种情况的发生(中国)将苦心寻觅对策
- 如果韩美同盟、韩美日合作加强了牵制中国的色彩, 那么中国当然会积极利用朝鲜筹码

中期内中国希望朝鲜半岛维持稳定局面, 朝鲜在国际孤立的情况下需要经济支援, 因此两国关系改善的动力仍然存在

- 在习近平完全巩固权力的中共十九大(2017.10)召开之前, 中国的对朝政策框架很有可能在努力遏制朝鲜挑衅的同时, 大体上采取比较慎重和保守的态度
- 在内部将围绕对朝政策展开更激烈的思考和争论

应当从相互的国家利益的角度来说服中国

如果韩美同盟、韩美日合作加强了牵制中国的色彩, 那么中国当然会积极利用朝鲜筹码

발행처 아주대 중국정책연구소

발행인 김흥규

주소 경기도 수원시 영통구 월드컵로 206 아주대학교
울곡관 527-2호
아주대 중국정책연구소

전화 031-219-3861

홈페이지 <http://cpi.ajou.ac.kr>

China Watching은 중국의 외교·안보 분야를 전문영역으로 하여 최신 현안을 분석하는 자료입니다.

要求强化对俄外交

- 在这次朝核局面之下，疏忽了对俄关照。俄罗斯在对朝制裁体制中的向背作用十分重要
- 即便与美中合作，但在俄罗斯脱离的情况下，对朝施压将变得很困难
- 俄罗斯在考虑到自身国家利益时，对韩国主导的朝鲜半岛统一将抱有最友好的态度

强中国外交的实现

- 应当考量对变化中的形势的理解、我方的力量、时间因素等，将其变为建立全面的中长期统一外交安保战略的契机
- 这一战略必须同时考虑美中并实行包容
- 同时涵盖安保与经济
- 应构筑同时考虑双边接触和多边接触的新外交及对朝战略
- 基于急躁的思考而采取片面的、单边主义的方法反而会适得其反，使情况变得更糟

问题提出

1. 中国国内对朝鲜半岛政策定位的多样化理解与活用

中国国内对朝鲜半岛的战略思考趋于多样化，至少可以大致地分为五到六种，基本上依据不同的地域、领域、世代来划分

- 当前的情况是他们在确保政策的可接近性和扩大政策的影响力方面展开相互竞争
- 朝鲜核试验导致政局变数增加，由此引发的不确定性和危险负担加重，使得保守派的声音趋强

与第三次核试验时不同的是，习近平在第四次朝核试验的局面下表现得十分慎重和保守

- 习近平在2013年第三次朝核试验的局面下，主导了不同于以往对朝政策的、果敢的对朝施压战略，甚至连中国国内的专家们也很困惑。当时美中关系出现了紧张得到缓和的局面
- 目前的情况是美中关系正处在矛盾和紧张升级的情况下，因此朝鲜的战略存在感也在不断增强
- 最近（习近平）考虑到韩日关系有所改善，韩美日合作的动作有所强化
- 2016年现在面对军队和经济双重的改革与挑战，政治上也面临很不稳定的状况。即便是一次失误也足以使他的权力蒙受极大的打击，因此采取十分谨慎和小心的态度

习近平时期较之于胡锦涛时期所存在的差异性也应得到考量

- 国内多数专家认为，胡锦涛和习近平的对朝鲜半岛政策不存在差异，这成为支持某种观点的主要论据，此观点认为，目前在朝核试验以后中国的态度较之从前并无差异因而必须加强对华施压
- 但是重要的差异确实存在，首先，中国的自我身份认同已经产生变化，认为自己是大国，因此也正在外交战略上不断地作出调整
- 习近平对自己深信不疑，性格坚强
- 对金正恩的不信任感很强
- 朝核问题与其说是服务于中国的战略利益，倒不如说是牵连到中国并使其背上包袱
- 此外，还认为在核安全问题、核放射能污染、引起火山爆发的可能性、与朝鲜接壤地区的民生问题等方面都具有消极的影响

与第三次核试验时不同的是，习近平在第四次朝核试验的局面下表现得十分慎重和保守

习近平时期较之于胡锦涛时期所存在的差异性也应得到考量

2. 对朝核试验后中国立场的分析

中国在朝核试验当天通过外交部声对明朝鲜核试验公开表示反对

- 与第三次核试验之后随即发表的外交部声明极为相似
- 与第三次时一样明确表示“防止”核扩散，这是更具有行动导向性的说法（第一和第二次核试验以后曾使用“反对”一词）
- “呼吁各方冷静应对”的语句被删，由此表现出中国的极大不悦
- 再次强调中国未来将“推进半岛无核化”的立场，表明不会依朝鲜的意图承认其拥核国家的地位

中国外交部部长王毅在与美国国务卿克里、韩国外交部部长尹炳世通话时阐明，中国不会接受美国或韩国提出的“中国责任论”或者“中国负担论”

- 从必要性和道义的角度对中国施压不会产生实际效果。应当从国家利益的角度设法使中国认识到朝核问题的解决符合中国的国家利益

中国在对朝制裁方面会考虑以下三项原则

- 必须惩罚朝鲜不负责任的行为这一想法很明确
- 正在苦心思考应如何阻止由于朝鲜不断发起挑衅致使中国受到牵连的情况
- 中国无法承受由朝核问题导致战略性利益关系受损的责任与代价

中国无法确信韩国所要求的对朝制裁水准将会带来的结果是否有利于中国的国家利益

- 中国直至2014年为止都在研究关于朝鲜的各种剧本。但结论是包括能源和粮食禁运在内的任何制裁剧本都不会产生什么实际效果
- 2014年末转换成灵活的对朝政策

韩中互信关系尚未深入到足以使中国改变战略利益的程度

- 目前韩中关系还未达到在制度上得以巩固的程度，依赖于领导人之间的亲疏关系。结构性的合作条件正在逐渐弱化
- 韩国的地缘政治重要性也显示出逐渐弱化的趋势

3. 中国的对朝制裁展望

中国将参与由韩美促成的比以往更强有力的联合国制裁措施。习近平不同于过去胡锦涛的是，他明确认为中国应该发挥大国的作用

- 但是并不会参与韩国所期待的那一水准的制裁
- 预测将成为联合国制裁内容的次级抵制问题实际上是牵涉到中国企业的问题，因此围绕框架问题预计美中之间会展开强烈的心理战，而这一问题也将成为窥探美国在对朝制裁方面的实践意志的一杆标尺
- 中国似乎正在考虑采取单独的对朝压迫政策以表示自己的不悦和愤怒，实际上这将会比联合国制裁更具有对朝施压的影响力。第三次朝核试验以后也采取过类似的方式
- 这一制裁清单包括以下条款：加强对朝鲜境内外汇的管制手段，撤走中国境内的朝鲜工人，强化对走私贸易的管制，对中国境内的朝鲜餐厅进行制裁，加强对双重使用战略物资的检查等等

从必要性和道义的角度对中国施压不会产生实际效果

中国在对朝制裁方面会考虑以下三项原则

中国似乎正在考虑采取单独的对朝压迫政策以表示自己的不悦和愤怒