

2016年东北亚及中国形势与韩国的外交

金兴圭, 亚洲大学 中国政策研究所 所长

政策提议

2016年是朴槿惠政府必须彻底体现外交安保政策遗产的时期

- 由于2017年将进入大选局面, 今年是朴政府定位外交安保遗产之年
- 迄今为止朴政府的对华政策可称得上是最成功的外交政策, 但不可避免被评价为缺乏值得树立为特定遗产的外交安保战略
- 朴政府站在摸索不同于以往的中坚国家外交的入口。从中坚国家外交定位的侧面构建对华外交战略, 积极利用建议者及中介者外交、(小) 多边外交
- 应当成为积极构筑韩中关系未来外交基础的一年。毋庸置疑应当积极利用至今仅举行过一次的青瓦台国家安保室-中国外事领导小组办公室主任之间的正式对话, 也必须构筑1.5轨战略对话

提议对华迅速从和中阶段过渡到协中阶段

- 目前, 对中国而言韩国由于被认为是东北亚据点国家因而战略重要性急剧上升, 两国领导人之间特别的信赖逐渐形成。两国将遏制双方矛盾, 维持强调合作与友好的基调。积极利用这一时期联美和中战略的核心, 即应当借此战略性良机果断地缩小韩中相互之间的差异
- 有必要在对朝政策方面推进与中国进行果断的合作
 - 》习近平时期对朝政策正明确地表现出推进以国家利益为基础的新常态对朝外交的立场。目前朝中关系改善的趋势并不一定违反韩国的国家利益, 韩国如何将其积极运用到南北关系上有待积极的讨论
 - 》提议在对朝政策上与中方越过“打太极拳”, 暗中摸索, 图谋阶段转而进入共同筹划阶段
 - 》与中国的新兴大国论者进行更为积极的合作, 努力促进对朝情报交换、朝鲜半岛危机管理讨论、对朝共同对应体制构建
- 朴槿惠-习近平任期内通过妥协方式妥善解决海洋边界划定问题
 - 》在此问题上, 对于战略空间的理解是核心。中国积极提出此问题的用意在于, 发出力图妥善解决此问题的正面信号, 本届政府期内应当积极秉持以妥协方式来妥善解决此问题
 - 》最有希望的方案就是进行非公开协商, 在本届政府任期内, 在原则上对中国做出让步, 在实际利益上考虑韩国的立场, 并妥善了结此案, 这最具有现实性
 - 》如果此案未能妥善解决, 极有可能成为今后韩中关系上最为爆炸性的、难以解决的国际争端问题
- 韩中启动在朝鲜核安全问题上的合作
 - 》朝核安全问题是韩中面临的最具现实性的危险。在此问题上进行互助的时刻已经迫在眉睫。同时以此为前提力邀美国加入并努力构筑韩美中核安全合作体制

提议对华迅速从和中阶段过渡到协中阶段

中国的2016年外交政策相对于军事矛盾而言将更强调外交上的合作与管理

- 在对外政策方面不会引起外交安保上的冲突恶化, 而是会通过经济和制度的方式渐进地追求中国的外交利益。尤其是“朝着理性的方向”在国际制度的改善和建立上倾注更多努力
 - 》对外政策的方针正转变为比过去更为积极地付诸行动的奋发有为, 这一点值得关注
- 具体实现一带一路的外部环境实属不易, 在这种情况下将不断地努力推进铺垫工作
 - 》在对外经济合作问题方面采取更为集中而灵活的态度
- 但是, 在美国扩大与中国冲突方面的能力有限的情况下, 对于与核心利益相关的问题, 存在持续试探美国意志的可能性。
 - 》因此更积极的外交领域的态度和慎重的军事角力将会同时出现, 但并不希望发生军事冲突
 - 》将持续强化美中危机管理体制
- 中亚和(东) 南亚将成为中国外交的焦点空间
- 将重视朝鲜半岛南北均衡外交的复活和管理外交
 - 》改善朝中关系的尝试与朝中领导人会谈的可能性增加。最近中央外事工作领导小组办公室(中央外事办公室) 前常务主任宋涛(60岁) 被任命为中央对外联络部 部长, 表明今后将更积极地操作朝中关系的意志
 - 》但是宋涛不是一个空想家, 而是在外交部成长起来的实务性人士, 可看出中国 对朝政策并不会像过去那样朝着强调“特殊关系”的方向(旧常态) 变动的苗头

韩中关系评价与展望

- 韩中关系的基础依然薄弱, 面临许多具有挑战性的状况
 - 》第一, 目前韩中关系基于朴槿惠总统和习近平主席的个人好感与友谊的成分较多
 - 》第二, 曾经作为促进韩中合作与提升好感主要基础的东北亚经济分工结构崩溃, 而韩中经济正在转换为竞争状态
 - 》第三, 美中之间围绕制度、规范、原则等的竞争时代正式到来。预计韩国今后将持续面临选择的压力。在加入AIIB(亚投行)、THAAD(萨德系统)、朴总统2015年9月出访北京、南中国海争端等问题上, 这种情况已经表面化
 - 》第四, 中国的对朝政策自2015年以来有所变化。有改善关系的趋势。韩中之间如果缺乏沟通和共同筹划, 那么在利害关系上发生冲突的可能性很大
 - 》第五, 朝鲜不断尝试开发氢弹, 但是韩中在解决朝核问题的主体及方式等方面 意见差异很明显
- 三件关键备案
 - 》第一, 韩中能否各自从某种程度上摆脱美国和朝鲜变数, 从而较独立地定位韩中关系
 - 》第二, 在朝核与朝鲜问题上是否有(有多大的) 战略合作的可能性
 - 》第三, 韩中能在多大范围内创造出代替东北亚经济分工结构弱化的经济合作领域
- 习近平时期对朝鲜半岛政策的主流为, 中国现有的三大战略思考的传统主义(战略性介入论、朝鲜包容论、对朝鲜半岛政策灵活性确保论), 发展中国家论(朝鲜半岛最少介入论), 新兴大国论(韩国收买论/韩中同盟论、朝鲜变革及准备论)等。各种变形呈现出为确保政策接近性与扩大影响力而相互竞争的状态
 - 》初期新兴大国论的流派占上风, 但主张更慎重方法的一方正逐渐夺取优势, 不过呈现出折中的形态

발행 아주대 중국정책연구소

발행인 김흥규

주소 경기도 수원시 영통구 월드컵로 206 아주대학교
출판권 527-2호
아주대 중국정책연구소

전화 031-219-3861

홈페이지 <http://cpi.ajou.ac.kr>

China Watching은 중국의 외교·안보 분야를 전문영역으로 하여 최신 현안을 분석하는 자료입니다.

提议推进中坚国家外交与新空间外交

- 中坚国家外交认为韩美日中关系不是零和关系，而应当相互靠拢并提供公共产品来服务于韩国国家利益。应持续努力积极利用（小）多边主义制度并扩大沟通与共识
 - 》同时应当发挥外交想象力，越过以美中为中心的东北亚来构想新空间外交。比如，提议主导建立第三个多边合作体“亚太中坚国家协商机制”
- 只有当跳出“亲美或亲中”甚至于“同盟派与均衡派”这种狭隘的二分法思维时，以上提到的外交战略才能得以运用

问题提出

2016年东北亚形势展望

- 世界、地区、朝鲜半岛层面的三种势力转移现象同时进行之中
 - 》在朝鲜半岛历史上，东北亚地区的势力转移状况往往给朝鲜半岛带来灾祸的阴影，对此进行适当应对的经验接近于零。目前韩国面临必须对此进行适当应对的新的历史性经验与任务
 - 》美国和中国由于南中国海问题、网络、美日同盟强化等问题而矛盾加深，
 - 》日本战后首次变脸成为能够在海外作战的国家，
 - 》朝鲜则是一副不惜一切代价也要完成核武装的架势
- 由于2015年中国倡导的AIIB协定成功签署，第二次世界大战后以美国为中心的战后经济秩序正面临着深刻的变革压力
 - 》在中国的NDB(金砖国家新开发银行)、SDR(特别提款权、AIIB(亚洲基础设施投资银行)相继成立之际，外界怀疑中国有意用此来替代现有的 World Bank(世界银行)、IMF(国际货币基金组织)、ADB(亚洲开发银行)
 - 》在外交安保领域，以韩美同盟和美日同盟为代言的旧金山条约体制也正面临着挑战。日本的正常国家化与和平宪法修改动作，以及韩中战略合作伙伴关系的深化就是具体的例子
 - 》美国今后在国际制度、规范和原则的制定方面，正进入长期矛盾与竞争时期的入口
- 要理解2016年东北亚国际关系就不得不考虑中东问题这一重要变数。由于IS发动的巴黎恐怖袭击和对美发出的恐怖袭击威胁，美俄之间的地缘政治对立，欧洲对中东的介入以及强化对IS的作战强度等原因，全球关注焦点集中于中东，2016年东北亚外交关系极有可能相对地进入近来最稳定的时期
 - 》这不是指和平环境，而是指即便相互矛盾也多少能对可预测的模式做出对应
 - 》对于矛盾应更侧重于管理
 - 》经济性竞争和布局比安保问题更加突出
 - 》预计将避免军事冲突而进入热和平时期
- 第二个变数是世界经济的下行局面。这将孕育国内的不安定，因此东北亚国家不愿意受到国际性干预，而将更为强化意欲降低对外成本的立场，并将更加关注对经济的运用
- 第三个变数是各国的大选。随着美国、日本、台湾、韩国进入选举期，国内利害关系将变得比对外政策更重要。这不能说一定有利于外交关系，但是借用以上提到的原因而引起对外矛盾，有可能招致要付出过度代价的结果，估计过度行为将有所收敛

2016年东北亚国际关系展望

- 对美国而言，大选、反恐（对中东政策）、维持对俄的牵制将成为头等大事
 - 》将维持低油价政策

- 》现有的亚太再平衡政策是一种修辞，实际上的执行将延迟或者财源的再次调整将不可避免
- 》最近令人担忧的关于美国强化对华牵制和美中关系恶化的展望将有所缓和。这是由于美国此时在与中国对抗方面将心有余而力不足。但是，如果中国在中东政策上支援俄罗斯的话，美中之间的矛盾将会恶化
- 》美国对中东实施大规模军队派遣的可能性很小。奥巴马将维持灵活的干预政策
- 预计日本安倍政权将为赢得国会选举而扩大与美协作并偏好稳定的国际关系
 - 》将更加积极地参与多边舞台并与美国共同牵制中国
 - 》但是在双边关系方面，尤其是与中国的关系将在持续争端的同时并努力加以管理
 - 》预计不会在改善与韩国的关系方面采取积极行动
- 朝鲜将为明年第七次党代会的成功召开而注重于显示金正恩委员长稳定的领导力
 - 》由于最近牡丹峰乐团事件，朝中关系多少有所疏远，将向金正恩委员长施加战略决断的压力，然而评论认为朝中关系最终会走向改善的方向
 - 》推进朝中领导人会谈的可能性充分存在
 - 》为彰显金正恩委员长的领导力，采取更加果敢的对外和平攻势的可能性充分存在
 - 》如果这种努力结不出成果，那么明年下半年以后再次发起挑衅的可能性很大
- 小多边主义前景不明朗
 - 》日本虽将作为东道主来推动韩中日领导人峰会，但却并不意在收获多么积极的成果。日本将更加关注与美国一道利用EAS(东亚峰会)、APEC(亚太经合组织)、TPP(跨太平洋伙伴关系协定)等多边舞台来向中国施加压力
 - 》促成韩美中领导人峰会的共同主题及动力比较薄弱
 - 》在美中日(领导人峰会)方面中国将表现得较负面
- 美中日虽在名义上表示支持由韩国提议的东北亚和平合作构想，但实际上却接近于无视的态度，想必要收获成果将很难
 - 》韩中开始为将欧亚构想与中国的一带一路联系起来而进行共同研究
 - 》强化AIIB组织内部的韩国人事安排
- THAAD(萨德系统)问题被正式提出的可能性趋弱
 - 》在朝鲜的柔和攻势与美中矛盾的速度得以调节的局面下，预计THAAD问题将不会白热化
 - 》此问题在本质上是美中之间的战略性和结构性问题。应当克制不必要的冲突

2016年的中国国内形势多灾多难时期

- 2016年中国即将迎来第一个百年(1921~2020年)，成为对中国的战略机遇期作最后收尾的十三五计划期间的第一年
 - 》以强化党的领导为基础，在反腐败斗争、彻底解决贫困问题、构建社会安定基础设施、法治建设上全力以赴(十三五计划)
- 由于世界经济下行，中国面临超预期的困难经济环境，将持续推进以市场化与内需为中心的经济转型，然而会担心社会安定基础的弱化
- 在政治上，正式进入筹备2017年中共十九大召开的时期，今后对权力向背的关注将增加。核心是是否将打破现有的不成文规定，即七上八下原则，而让王岐山继续担任政治局常委。另外，关键点在于是否会从现有的继承人团队以外将习近平的人脉引入常委行列
- 将现有的七大军区缩编成四大军区，为建立更为统合的军事运用体系而进行大胆的军事变革。处理由此而引起的内部矛盾也将成为考验习近平的领导力和调停能力的关键点