

3. 中朝关系展望

短期内举行中朝领导人峰会的可能性仍微小

- 由于金正恩的战略性误判、不成熟、大胆等因素有可能导致以后朝鲜半岛安保局势更大的不确定性和不安定性。清晰地表明要教训不尊重中国的金正恩。
- 针对朝鲜无核化问题中国强烈要求朝鲜采取转变思路的措施，然而在中俄领导人峰会上提出维持“朝鲜半岛稳定”，存在着降低要求条件的征兆，这一点必须关注。
- 朝鲜担忧中国对其影响力过度，因此正在尝试对中国经济依赖的多元化，透露出会根据实际情况不仅是牺牲朝美关系、甚至不惜以牺牲朝中关系为代价来完成核开发的意向，中方感到相当不解。

中国直面“囚徒困境”的状况

- 维持良好的中韩战略合作伙伴关系与推进中朝传统的睦邻友好关系是两码事，正在为增强对朝鲜半岛整体的影响力而不懈努力。
- 尽管中朝领导集体目前处于相斗的状态中，但是防止朝鲜过分地脱离中国的影响力的动因巨大，因此进入2015年以来正在加强对朝人员交流并积极推进改善两国关系。
- 不过选择权则在朝鲜手中。近期由习近平主席东北视察等一系列行为而产生的压力渐增，金正恩委员长将如何应对值得关注。

站在战略性选择十字路口的对朝政策

- 防止诸如朝鲜挑衅或朝鲜内部突发状况此类事件的发生，对朝采取施压与管理并行的政策，并且透出一旦此事态发生时中国将如何采取对应措施的信息，以此来遏制朝方的行动。在这种情况下朝鲜将对进行第四次核试验怀有相当大的负担。
- 中国国内对朝鲜内部体制的不安定性的关切与日俱增，就这一问题欲与韩国进行探讨及交流的认识也日渐增强。
- 中国的东管·西进战略从整体上而言将会降低朝鲜半岛的战略重要性，如何再度引起中国对朝鲜的关注与合作成为韩朝两国都将面临的新外交挑战。

朝鲜的战略价值再度上升以后极有可能推动与中美对话

- 如果中美关系因习近平外交的“脱美国化现象”与美国的亚洲再平衡政策相互冲突而恶化的话，反而会产生朝鲜战略价值上升的效果。
- 朝鲜的挑衅虽然使中国感到困惑，但朝鲜的战略价值反倒上升了。因此在战略性挑衅及萨德(THAAD)等问题上朝鲜具有试图诱导美中矛盾进一步强化的动机。
- 朝鲜在完成核开发并提升自身的战略价值以后，企图谋求与美中进行正式对话的可能性正在不断增加。

习近平外交的“脱美国化现象”

在战略性挑衅及萨德(THAAD)等问题上朝鲜具有试图诱导美中矛盾进一步强化的动机

발행처 아주대 중국정책연구소

발행인 김홍규

주소 경기도 수원시 영통구 월드컵로 206 아주대학교
출판권 527-2호
아주대 중국정책연구소

전화 031-219-3861

홈페이지 www.ajoucp.i

China Watching은 중국의 외교·안보 분야를 전문영역으로 하여 최신 현안을 분석하는 자료입니다.

CHINA WATCHING



아주대 중국정책연구소
Ajou China Policy Institute
亞洲大中國政策研究所

习近平时期朝中关系

金兴圭, 亚洲大 中国政策研究所 所长

政策提议

2015. 8. 10 <第7号>

推进朴槿惠总统访华出席9月3日纪念二战胜利70周年庆典活动。中国的对朝鲜半岛政策正站在十字路口，希望积极介入中国的政策投入过程

- 中国的战略思考正在不断进化，政策参与者也在新老交替过程中。应当在中国的政策决定过程中积极地强化扩大发挥影响力空间的努力。
- 中国在原先对朝鲜半岛积极介入的(唇寒齿亡)论与以管理为中心的(东管西进)新战略之间陷入愈发深层的苦恼之中。
- 今后中国的外交政策极有可能降低对韩国的期望值，对朝鲜则推进强化管理，展开降低朝鲜半岛变量影响的政策方向。
- 朴槿惠总统出席中国的二战纪念日庆典活动，会极大地提高对处于十字路口时期的中国的发言权，符合现政府一贯奉行的联美和中战略。

应当在中国的政策决定过程中积极地强化扩大发挥影响力空间的努力

积极地与中国共商对朝政策(联美协中)并推进摸索朝鲜变化方案

- 韩中各自都处于囚徒困境之中。
- 认为用“安美经中”这种静态的二分法思考可以处理与中国的新型关系，这种信念是不具备现实性的。李明博时期的主流思考，即必须改善与美国的关系才能妥善处理好对华关系的这种想法也已经过时。
- 韩中的对朝政策比以往任何时候都更具备战略性理解的一致性。韩国应当从认为朝中关系乃同盟及特殊关系的前提中果断地摆脱出来，中国则应当从静态地认识韩美同盟的前提中果断地摆脱出来，彼此谋求新的道路。
- 从传统的安保角度来消除对朝问题具有难度。此时需要一定的战略柔软性，通过非安保的方法来解决安保问题。

韩国应当从认为朝中关系乃同盟及特殊关系的前提中果断地摆脱出来，中国则应当从静态地认识韩美同盟的前提中果断地摆脱出来，彼此谋求新的道路

努力将中国丝绸之路构想与对朝开发相连接

- 在新丝绸之路战略中东北亚线路尚未出现。
- 应当积极开展努力将中国的新丝绸之路构想与韩国的欧亚倡议创造性地结合起来。
- 有必要努力将韩中两国在经济上的利害关系相互紧密地结合起来，在面向朝鲜的经济事业中也应加强与中国东北三省的合作。在开城工业园国际化、新义州-丹东经济开发事业中与中国建立合作，并与中国共同参与罗先开发，从而强化与朝鲜的经济合作。
- 为增进韩国对朝鲜的接触以及改善双方关系，必须坚持不懈地开展劝说工作。
- 不过在短期内更应重视国际协作。如果我方首先站出来撤销或削弱5.24措施等针对朝鲜的国际协作，极有可能在今后给我外交造成负面影响。

问题提出

1. 胡锦涛时期的对朝政策

维持朝鲜半岛的稳定与和平，防止朝鲜政权崩溃(遏制由韩国主导的统一)，无核化

当时中国领导集体将经济发展设定为国家的最首要目标，认为外交安保政策应当为之服务，遏制对外政策的不安定因素并克制不必要的介入乃最符合国家利益的战略性判断

其内部对朝鲜半岛政策的立场重新定位为“三不”（不战、不乱、不统）“一无”（无核）

朝鲜第一次核试验（2006）与重视“稳定”的对朝鲜半岛政策的确立

- 中国的对朝鲜半岛政策以2006年朝鲜第一次核试验为契机，在内部讨论过程中将政策先后级别定位为维持朝鲜半岛的稳定与和平，防止朝鲜政权崩溃(遏制由韩国主导的统一)，无核化。
- 这样的政策先后级别反映了胡锦涛时期立足于“发展中国家”自我认同感的思考。当时中国领导集体将经济发展设定为国家的最首要目标，认为外交安保政策应当为之服务，遏制对外政策的不安定因素并克制不必要的介入乃最符合国家利益的战略性判断。
- 而且中国当时低估了朝鲜的拥核意志与技术能力，反而对由朝鲜政权崩溃所带来的费用感到恐惧。因此当时对于受朝鲜“牵连”的危险与弊端的思考相对而言比较少。

2009年朝鲜第二次核试验以后，意识到受“牵连”的危险性并采取了更为积极的干预政策。以此次核试验为契机中国在意识上发生了转变，认为朝鲜核开发不单纯是用于对美协商，而实质上是为了进行核武装

- 中国奉行的立场为将朝鲜的核问题视作中长期课题，对朝鲜加以接触并且增强影响力，引导朝鲜进行改革，终极目标是解决核问题(分别解决朝核问题和朝鲜问题的方针)。
- 同时有种忧虑也成为现实性的认识,即中国因朝核问题而受到牵连,可能给国家利益带来严重损失。

2010年天安舰及延坪岛事态的发生使中国的忧虑陡增，朝鲜半岛的不安定状况有可能侵害本国的发展利益，中国会受朝鲜牵连。作为对此种危机意识的反映，其内部对朝鲜半岛政策的立场重新定位为“三不”（不战、不乱、不统）“一无”（无核）

2. 习近平时期中国的对朝鲜半岛政策与中朝关系

正常的国家关系的观点

中国从正常的国家关系的观点出发，基于国家利益构想对朝鲜半岛战略

- 中国是大国，而韩朝作为弱小国家，有必要引导其尊重中国的国家利益。
- 与朝鲜发展正常的国家关系这一方向在胡锦涛时期已经制定，但习近平时期以来坚定了贯彻此政策的意志。
- 观察近来中国内部对朝鲜半岛战略思考的变化，可见已超越原有的地缘政治性思考并逐渐扩大了地缘经济性思考，从世界战略的角度重新发现了作为地区中坚国家的韩国所具有的战略价值（据点国家论）。

预计中国有必要更大地发挥朝鲜半岛均衡者的作用

- 中国脱离原有的以朝中关系为中心来解决朝鲜半岛问题的视角，而从韩中关系的角度出发更为独立地来看待问题。2014年习近平主席未访朝先访韩，明确地显示出从以朝鲜为中心来理解朝鲜半岛的思维中摆脱出来的迹象。

- 转换为对韩朝两国进行更为均衡地接触，发挥正面的均衡者的作用，使朝韩两国的沟通与交流得以强化，并以此来增强对朝鲜半岛整体的影响力。
- 中国渴望通过这种方法在中美战略性竞争不断激化的东亚地区推动韩国的中立化。

朝核问题及核安全问题突出，新的统一观崛起

- 习近平时期以来朝鲜半岛无核化一跃成为朝鲜半岛政策的第一原则。原先第一原则是稳定与和平，而无核化问题被摆在后面。
- 朝核问题得不到解决，朝鲜半岛的稳定与和平就很难实现，韩国不得不因安保问题受制于美国的利害关系，中国则受到朝鲜利害的牵连，美中及韩中关系脆弱的状况将持续。
- 从2014年2月现役空军中校王翔撰写的提灯计划（朝鲜半岛战略报告）内容，亦或前南京军区副司令王洪光将军（重视国家利益）与前国务院发展研究中心朝鲜半岛中心主任李敦球（重视传统关系）之间展开的对朝政策争论中可以看出，与此前完全不同的是，中国军方反而表明对朝的强硬立场。
- 在朝鲜半岛统一问题上转换为比以往更为积极的思考。
- 这种思考的转换反映出习近平努力为在中国共产党建党100周年的2021年之前实现中国统一而寻找积极的突破口。

为重新架构朝中关系而不断努力

- 与其说朝鲜是战略合作伙伴，倒不如说是有可能侵犯大国核心利益的弱小国。这一认识更加得到强化。表明立场，中国不容许被弱小国朝鲜的外交所利用或受到不必要牵连。
- 在传统上中国的对朝问题由中央对外联络处主管，而现在此主导权正转移到外交部。
- 针对朝鲜违背中国利益的行为做出清晰的表态，将增加其相应的成本。
- 划定对朝鲜半岛政策的底线和红线。红线是为防止战争，所谓底线则是根据不同的议题设定多样的剧本以避免最坏情况的发生。

对朝鲜采取以施压为主，绥靖政策为辅的并行战略

- 要求朝鲜对核问题采取转变思路的措施，表明此乃中朝两国领导人举行峰会的前提条件。
- 加强对朝能源供给的压力与接壤地区军演。
- 扩大与朝核相关的对朝制裁措施目录。
- 克制以国家为单位的大规模经济合作。不过允许小规模及民生方面的交流，近来采取放宽地方政府层面经济合作的绥靖政策。
- 在地区经济方面朝中之间经济相互依赖性得到深化。
- 但在2014年11月前后的中国内部会议上，在对朝鲜一味实行以施压为主的政策不会给中国的国家利益带来任何好处这一问题上达成了共识，决定采取与绥靖政策并行的措施。
- 2015年强化实务接触并推进对朝劝说工作，邀请金正恩出席9月3日的庆祝二战胜利纪念活动。