

亚投行的设立与韩国参与的决定

- 尽管美国提出了明确而强烈的反对，但是此间中国始终未曾停止过力邀韩国加入的努力。
- 中国从亚投行筹备委员会于2014年1月成立伊始就通过外交渠道积极地劝导韩国加入，鉴于此美国亦强化了阻止（韩国）加入的压力。
- 由于美国和日本的反对，亚投行的设立筹备一时难觅突破口，这一状况随着2015年3月12日英国财政大臣乔治·奥斯本公开发表加入意向而遂成破竹之势。
- 英国宣布加入亚投行以后，德国、意大利、法国等相继发表加入意向，与韩国处境相同的澳大利亚也确定加入。因此韩国也自然而然地于3月26日公布加入。

4. 韩国的欧亚倡议与中国的一带一路构想的接轨

韩国总统朴槿惠于2013年10月18日韩俄领导人峰会之前提出了欧亚构想

- 发表了设想实现构筑一条从釜山出发，贯通朝鲜、俄罗斯、中国、中亚、欧洲的丝绸之路特快列车的构想。
- 2013年11月在与普京总统举行的领导人峰会上对连接朝鲜半岛纵贯铁路（KTR）和西伯利亚纵贯铁路（TSR）的方案达成了共识。并签署了关于参与罗津-哈桑项目的谅解备忘录。
- 构想将中国横贯铁路、西伯利亚纵贯铁路、蒙古横贯铁路相互连接起来。
- 构想将韩朝境内断裂的铁路及高速道路区间连接起来，并与外部的铁路实行接轨
- 从2015年起开启欧亚亲善特快事业和韩-中亚合作事务局筹备工作

韩国在链接欧亚倡议与中国的“一带一路”方面维持积极态度

- 在理论上与韩国朴槿惠政府的信赖进程及东北亚和平构想相链接。包含了期望以经济、物流沟通、人员交流等方式来缓和梗阻的韩朝关系及东北亚国际关系的政治意志。
- 在亚投行向朝鲜提供其经济改革和开放所必需的投资通道这一方面存有潜在的期望值。

对韩国的欧亚倡议构想造成最大阻碍的就是朝鲜僵化的态度

- 朝鲜金正恩政权在短期内不仅是韩朝关系，甚至于甘愿以牺牲朝中关系为代价，执意强行核武器及其运输手段的开发。
- 只要朝鲜继续采取核武器武装战略，东北亚的安保形势就会持续紧张，而经济发展所需的安定和动力也面临着局限性。这不仅给韩国的发展造成障碍，也会成为中国的东北三省和沿海地区发展的巨大阻碍因素。
- 过去的冷战时期朝鲜发挥了在东亚为中国而牵制美国的作用，现在则在东北亚强化军事力量，满足美国企图牵制中国的战略利害关系，预计短期内将推进“以挑衅为中心的战略”。此乃为美国强化在东北亚的存在感，将美中、韩中、韩俄关系引向矛盾局面提供了契机。
- 朝鲜的战略导致今后朝鲜半岛的紧张不断激化，将致力于链接韩国的欧亚构想与中国的一带一路构想的韩国政府置于巨大的考验之前。

CHINA WATCHING



中国的一带一路构想与韩中合作 与韩国的欧亚特快构想的接轨方案

아주대 중국정책연구소
Ajou China Policy Institute
亞洲大中國政策研究所

金兴圭, 亚洲大 中国政策研究所 所长

2015. 7. 27 〈第6号〉

政策提议

对“搭便车”，积极参与以及发挥正面作用寄予期待

- 亚洲基础设施投资银行（以下简称“亚投行”）的戏剧性成功预示着未来中国将享有更大的国际影响力。中国的一带一路事业作为世界性规模的长期事业，甚至考虑将美国也纳入其连接网络之中。从中短期来看，预计美中之间在制度与规范的建立方面将面临矛盾和竞争沟壑的不断尖锐与深入，未来韩国外交安保极有可能直面更为沉重的包袱。
- 在一带一路及亚投行（AIIB）事业中，韩国切忌显示出消极性、排他性的态度，而应当在为国家乃至地区之间和解、合作、安定、和平、繁荣做出贡献的原则下，积极地实施“搭便车”战略。在确保亚投行副总裁职位方面努力竞争。
- 亚投行在支配结构的运用及具体事业方面依然存在着分歧。在引导亚投行成为符合国际标准的组织，推进内部的照顾与安排以防美中两国走向对立格局等方面，应当发挥韩国的积极正面作用。

推进一带一路构想在东北亚的扩张与欧亚倡议的接轨

- 目前在一带一路的发展计划中核定给东北亚的比重较低。
- 》 预计中国对韩国的期望值将有所降低，并将政策方向转为在推进改善中朝关系的同时，降低朝鲜半岛自主变量的影响。
- 》 如果中国对朝鲜半岛的关注相对有所减少，那么朝鲜进行挑衅的可能性将相对有所增加。
- 》 链接中国的东北三省发展战略，韩中两国存在共同合作的必要性。韩中应加倍协同并研究如何能在减少朝鲜变量的同时让合作成为可能。
- 目前的状态如果长此以往，韩国政府加入亚投行的主要名分，即将其运用于对朝经济开发、北方经济合作的期望在短期内将很难实现。预计韩朝关系也将难有所改善。我方的立场是无须对朝中接触与朝中关系改善持否定态度。韩国应当为缩小朝鲜变量以及强化韩中之间的沟通而做出努力。

积极探讨推进韩中列车轮渡连接事业

- 建议积极探讨韩中列车轮渡连接事业，将其作为连接欧亚倡议与一带一路的新方案。
- 》 此举将成为战略筹码，乃强化中国的一带一路构想与韩国的链接，最大限度地减缩朝鲜变量，同时向中国的一带一路战略提供扩展至东北亚地区的空间，间接地迫使朝鲜放弃核开发并加入新的发展趋势。

韩中列车轮渡连接事业

발행 아주대 중국정책연구소

발행인 김흥규

주소 경기도 수원시 영통구
월드컵로 206 아주대학교
올림픽관 527-2호
아주대 중국정책연구소

전화 031-219-3861

홈페이지 www.ajoucpa.com

China Watching은 중국의
외교·안보 분야를 전문영역으로 하여
최신 현안을 분석하는 자료입니다.

问题提出

1. 习近平时期新自我认同感与一带一路构想的出现

中国外交的自我认同感变化

- 中国外交如今正经历着基于模式改变的变化过程。一带一路构想则居于其中心部位。
- 作为引起变化的主要因素，首当其冲的是中国的自我认同感产生了变化。中国主流战略思考的认识发生了转换，认为现在与其说中国是“世界上最大的发展中国家”，倒勿宁说是“发展中的世界大国”，中国正在构想史无前例的“国家大战略”并将其付诸实现。
- 中国正经历着从“大陆国家”到“大陆·海洋国家”的自我认同感的转换，“一带一路”构想囊括了大陆和海洋。
- 中国已然不再是东亚的地区大国，而是企望将世界作为战略空间来推进“一带一路”构想的“欧亚大陆中心国家”或“中央国家”。

美中进入新一阶段的竞争

- 2011年以来美国推进“亚洲再平衡政策”，同时希望实现新南方三角（美•日•澳）或形成钻石安保合作体制（美•日•澳•印）以及连接土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度的新丝绸之路构想。
- 日本积极响应美国的此番政策并且推进强化美日同盟。不过日本必定怀有更为复杂的隐情（以牵制为重点的对冲战略）。
- 中国提议设立如“新亚洲安保体制建立构想”、“亚洲基础设施投资银行（AIIB）”等将美国排除在外的新国际机构，意味着今后在国际规范领域里，中美关系正在以超乎预期的速度加紧进入中美矛盾的新激浪阶段。
- 有评论指出，2014年11月习近平主席通过APEC领导人峰会打消了奥巴马总统的忧虑，在建立积极的中美关系方面首战告捷。
- 中国的对应展现为设定政策方向，即：与其迎战来自东边的强势挑战，不如对东实施渐进式的对应和管理（东管），对西实施积极的涉足（西进），对南实施新的领域扩张（南开），对北实施强化合作（北和）的政策。2015年有望成为重大转折点。

2. 中国西进战略的发展

中国的新西进战略的核心是推进新丝绸之路战略（一带一路）和设立亚投行（AIIB）

- 中国是否在筹划具备系统性的西进战略这一议题尚存争议，不仅如此，中国本身也从以往关于和平崛起（和平崛起→和平发展）和新型大国关系（新型大国关系→新型主要国家关系）的争论中接受教训，因此与其称之为战略，倒不如描述为倡议。

中国的丝绸之路构想可以从中国21世纪国家大战略的角度来解释

- 此前中国认为作为发展中国家树立并实行“国家大战略”对国家利益而言毫无裨益，然而进入习近平时期以来却一改惯有立场，表现出更加积极地构想并运用“国家大战略”的意志。
- 在这一构想得以实施之前，中国曾经陷入与周边国家之间的大范围海洋争端，与周边国家的矛盾大幅度提升，且面临中国威胁论汹涌澎湃的状况。
- 在经济方面正在推进新一阶段的发展战略，此种情况之下，期望通过高达4兆美元外汇储备的出口、过剩设备及生产的海外转移来增加新经济发展的动力。

中国主流战略思考的认识发生了转换，认为现在与其说中国是“世界上最大的发展中国家”，倒勿宁说是“发展中的世界大国”，中国正在构想史无前例的“国家大战略”并将其付诸实现。

不再是东亚的地区大国，而是企望将世界作为战略空间来推进“一带一路”构想的“欧亚大陆中心国家”或“中央国家”

以超乎预期的速度加紧进入 美中矛盾的新激浪阶段

2014年11月习近平主席通过APEC领导人峰会打消了奥巴马总统的忧虑，在建立积极的中美关系方面首战告捷

对西实施积极的涉足

- 表现出促进基础设施投资极为困难落后的西部地区开发的必要性和意愿。
- 期望提高国内政治社会的安定性。
- 在外交方面期望借此机会强化与周边国家的关系，构建连接到欧洲、非洲、南美洲的网络并发挥中心作用。强化对中亚等西部周边国家的影响力以及反恐合作。
- 在战略方面摆脱由美国支配的海上路线，开发更为多样化的能源供给路线。与此同时，从美国主导的国际秩序及其压迫中寻求出路，提议建立新的替代性秩序。

中国丝绸之路（一带一路）的构想和推进从2013年起正式启动，大体上分为陆地丝绸之路经济带与海洋丝绸之路

- 在陆地上利用国际通道，以连接丝绸之路的中心城市为基础，以经济贸易产业地带为平台，构筑中国-蒙古-俄罗斯、中国-中亚-西亚、中国-中南亚等三条国际经济合作走廊。
- 在海洋上以主要港口为重点，共同建设安全、高效的运输通道。以常被指为“珍珠链战略”的中国-缅甸-孟加拉国-印度-巴基斯坦-阿拉伯海-非洲沿岸线以及中国-南中国海-南太平洋这两条海上线路为主要方向。
- 在这一构想中值得引起注意的部分就是缺乏针对东北亚地区的构想以及足够关注度。

“一带一路”提出作为重点事业的政策沟通、基础设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通等“五通”

- 最大限度地发挥中国在经济及文化因素上的优势，扩大政治影响力的策略这一方面也值得关注。

三条国际经济合作走廊

两条海上线路

在这一构想中值得引起注意的部分就是缺乏针对东北亚地区的构想以及足够关注度

3. 亚洲基础设施投资银行 (AIIB) 的设立

亚投行的设立是中国在未能成功实现对亚洲开发银行（ADB）、国际货币基金组织（IMF）等原有国际金融秩序进行改正的情况下，为向新丝绸之路构想提供财政支持而单独筹备的金融机制

- 起初提议建立以中国为中心、具有排他性的金融机制，然而正在逐渐转变为立足于国际标准的多边金融机制。
- 预计到2015年年底 57个创始成员国将共同完成设立工作，目前就持有股份及运营/支配结构已达成协议。
- 出资规模总额达1000亿美元，投票权水准为中国26.06%，印度7.51%，俄罗斯5.93%，德国4.15%，韩国3.5%，澳大利亚3.46%，法国3.19%，印度尼西亚3.17%。
- 有望由中国前财政部副部长金立群担任总裁，启动形态将以总会作为最高表决机构，由理事会掌握投资决定权限，由副总裁及高级官员若干名构成非常驻机构。
- 主要政策决定要求获得75%的支持率，实际上中国掌握了否决权。
- 韩国享有地区内排名第四的投票权，实际上未达到满足成为理事局资格的4.5%。

如果说这一机制的设立宣告了20世纪后半期由美英日联合主导的金融秩序的终结，此未免言过其实，但有一点可以明确的是，这一事件从心理上对被认为是最坚固的原有金融秩序宣布了其终结时代的到来

- 预计今后人民币国际化进程将有所增速，中国在国际舞台上的影响力将有大幅度提升。不过，亚投行的成功与否不宜言之过早。