2018.9.27 서천

文金“三会”：半岛局势向好，无核化推进还需“配套设施”

澎湃新闻特约撰稿 王鹏

2018-09-21 08:19 来源：澎湃新闻

<https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_2461199>

韩国总统文在寅9月18日从平壤开始的为期3天的访朝之行在今天画上了句号。这是韩朝两国最高领导人在今年内举行的第三次会晤。19日，朝鲜国务委员会委员长金正恩和韩国总统文在寅在平壤百花园国宾馆签署《9月平壤共同宣言》（以下简称《平壤宣言》）。

从板门店到平壤的成就与进展

《平壤宣言》宣言被认为是继历史性的《板门店宣言》后，朝韩两国政府间进一步加强对话，缓解紧张、促进交流、确保半岛和平的重要举措。

在《平壤宣言》中，两国领导人再次确认了民族自主原则，决定为实现民族和解与合作、坚定和平与共同繁荣，持续发展南北关系。发展现有南北关系直至统一是全民族的志向和愿望，两位领导人为了实现这一民族夙愿将继续共同努力。

具体地，朝韩达成六方面的共识：第一是停止包括非武装地带在内对峙地域的军事敌对关系；第二是扩大交流与合作；第三是加强人道主义合作，解决离散家属问题；第四是对外展示“朝鲜民族的气概”，推进南北合作交流；第五是在推进半岛完全的无核化过程中继续紧密合作；第六，金正恩国务委员会委员长将在近期访问首尔。

从《宣言》文本看，此次文金会最大的成就显然是在地区安全与半岛和平方面。正如有媒体所评价的，**朝韩此次发挥了各自的主观能动性，率先于相关大国达成合议之前，从双边途径先行取得突破。对朝韩各自的国家利益而言，此举有利于他们抓住半岛问题的主动权。**

此外，《宣言》以及此次峰会的亮点也体现在经济领域。从此次韩方带去的庞大代表团，尤其是在其中所包含的大量财经界大腕的情况来看，显然，正如《平壤宣言》中所多次着重指出的那样，**经济合作会成为朝韩当下及未来交往中的重要议题。**

不过，尽管双方在首脑层面已经就未来的经济交往与合作达成了正面的共识，**但两国之间在经济合作上取得实质性突破的可能性，中短期内容较为有限**。工业园区的重启、贸易往来的扩大，首先面临的是美国的阻挠——毕竟美国要求朝鲜完全弃核后才可以谈经济问题。但是，两国即使签不成“大单”，但只要有这样的行为、趋势、规模排场，那么从加强朝韩政治互信、提振两国人民对维持半岛和平的信心的角度看，平壤和首尔都是有所斩获的。

扩大韩朝经济领域合作也是本次会谈的主要议题，这次随行包含几乎各家韩国大企业。从韩国方面看，此次派出涵盖各行各业头部企业的庞大代表团赴朝谈判，既有展示实力的作用，也是体现诚意。毕竟当前朝鲜急需的就是外部经济援助与合作。从韩国自身角度讲，推进“大北方”开发建设，也是青瓦台多年的夙愿，尤其是文在寅政府的主推方向。**朝韩加强经济合作，客观上可能会给美韩关系带来一些新的波动性因素，同时削弱美国对朝经济压力。**

展望：总体向好，切忌急于求成

“文金三会”对东北亚局势发展、对促进半岛和平与稳定，显然有较大的积极意义。对促成朝鲜弃核，真正实现半岛无核化有着积极意义的同时，也存在一些问题。因此，需要包括韩国在内的国际社会共同努力，辅以“配套设施”，方可促使朝核问题朝着正确的方向稳步推进。具体来讲，可能存在的问题有如下几点：

第一，无核化和终战协议的前景，目前尚不明朗。而从逻辑上讲，为半岛的长治久安计，二者缺一不可。目前文金三次会晤，也只是在终战协议与半岛和平方面取得了一定突破，但无核化的议题，似乎被向后搁置了。其重要性似乎有所下降。这也是引发国际社会稍许忧虑的重要原因。

第二，从难度系数上看，“实现半岛永久和平、全方位合作”比“半岛实现完全无核化”或“半岛签署停战协议”都要难；而这二者比“朝韩开展合作”也要难。换言之，朝韩开展合作是最容易的，也是启动“反应链”的开端；而要实现“全方位”合作，则是相对较难的——因为它是半岛无核化、可持续和平问题得以解决后的自然结果，同时也是各方努力的长远目标。搞清楚这个轻重缓急的顺序非常重要，有助于朝韩两国，以及其他利害攸关方避免犯方向性错误、造成颠覆性后果。

第三，终战协议需要中美朝韩四方的签署，无核化仍旧取决于美朝。因此朝韩首脑会晤虽然能够给未来终战协议的正式签署提供“正能量”，但如果在这个过程中操之过急，则不排除引起美国等大国疑惧的可能，从而“欲速则不达”，反而给未来的半岛永久和平进程增加负面的不确定因子。

因此，朝韩的首脑为本国国家利益计，从可操作性、可行性的角度出发，在进一步拓展朝韩两国主动权、发挥主观能动性的同时，**其实也应该从半岛问题全局出发，适度考虑相关大国合理、合法的利益关切和考量。**毕竟，朝核问题不仅仅是朝韩两家的事情；同理半岛事务本身也是东北亚乃至亚太安全与战略事务的重要一环，与世界上几个最重要大国的核心利益密切相关。更何况，韩国自身也是美国在东亚地区的重要盟友，美军基地仍设在韩国领土之上。所以，如何在积极、稳健地推进朝韩双方既定议程、目标的同时，妥善处理好与其他重要大国间的关系，协调好立场，是未来文在寅政府不得不面对的严峻外交考验。

与此同时，作为朝韩两国的好朋友、好邻居，中国一贯支持半岛北南双方通过对话协商改善相互关系，推进和解合作，未来也将继续积极、主动地促成且参与半岛事务，在推进朝韩接近的同时，也将自身合法、合理诉求纳入半岛事务的议程之中，从而实现两个大局的统筹规划，在捍卫本国合法权益的同时积极推进国际与地区秩序的良性变革，为东北亚国际社会提供安全、道义、稳定等国际公共产品。

总而言之，半岛事务复杂多变，好事多磨。当前的情形是总体向好，但隐忧仍存。唯有朝韩等相关方，处事周全、注重协调，方能稳步推进半岛无核化与永久和平这两条既有区别又密切联系、缺一不可的路线；但是，欲速则不达，急于求成的“开快车”之举，都容易引发新的负面变数，从而走上岔道，甚至开倒车，最终得不偿失。

（作者系中国人民大学重阳金融研究院副研究员）

郑继永：朝韩“事实上宣布战争状态结束”？这事并不简单 （정계용 교수님 인터뷰, 남북회견）

发表时间：2018-09-20 16:51 来源：国际网

<http://comment.cfisnet.com/2018/0920/1313823.html>

朝鲜需要什么，美国知道得很清楚；美国需要什么，朝鲜也知道得很清楚。无论如何可以明确的是，不管多少次“文金会”，只有朝美关系能在无核化的会谈中产生突破性的妥协让步、产生更明确承诺的话，半岛局势改善的步伐才会真的加快。

9月18日，韩国总统文在寅飞抵平壤，与朝鲜最高领导人金正恩举行了第三次首脑会晤。这也是时隔11年来，韩国总统再次访问平壤。这次的议题有三——改善韩朝关系、推动无核化和消除战争威胁并缓解军事紧张。

两位领导人签署《共同宣言》，并举行联合记者会。在记者会上，金正恩说，朝鲜将变成没有核武器的和平之地；文在寅也说，韩半岛不久后就能实现永久性无核化。之后青瓦台更是表示，韩朝发表《平壤共同宣言》事实上宣布战争状态结束，并提出实现和平、共同繁荣的具体方案。

三天行程尚未结束，二人会见已经收获满满。

1.侠客岛：这次朝韩领导人签署了《平壤共同宣言》，双方一致同意实现半岛无核化，消除战争威胁，而且首次就无核化方案达成协议。这和之前的《板门店宣言》比有何新的亮点？

郑继永：首先，《平壤共同宣言》主要针对无核化。朝鲜现在有条件，就是如果美国根据６月１２日签署的朝美联合声明的精神采取相应措施，朝鲜将采取永久废弃宁边核设施等追加措施。朝鲜不还说了么？决定将首先在相关国家专家的参与下，永久废弃东仓里导弹发射台和发动机试验场。这里面两个“永久”，算是比较新的提法，之前是没有的。

另外从朝韩关系讲，今天青瓦台方面说，**朝韩事实上宣布战争状态结束，这等于说是朝韩强行进入了终战状态，这是非常新的一点。**

因为，以前一涉及半岛问题，就要讲三方或者四方参与，甚至还要涉及谁不能参与的问题，斗争是比较激烈的。**这次朝韩双方就直接宣布终战，还是出人意料的。**

再一个，这次会面文在寅收获颇丰，文金两人都表现出信心满满的样子，更深层次地看，**里面会不会蕴含着朝鲜向美国递话的意思？**或者说金正恩试图通过文在寅不久后访美的机会，让文在寅转达朝鲜方面会在一定程度上作出比本次宣言更深入的一些保证？这都是可能的，双方都心照不宣。

最后一个小亮点，就是这次会晤达成的成果，**韩国方面的作用确实让人感觉很大。**之前我们也说过，韩国这个“中间人”在半岛问题上其实是丧失主动性的，韩国一直在寻找凸显自己地位的方式，所以文在寅一直极力促成这第三次“文金会”。金正恩在言谈中一直有意在凸显韩国的作用，这也算是一个比较新的点。

2.侠客岛：今天青瓦台记者会上说，朝韩事实上宣布战争状态结束。但有个疑问，韩美联军的军事指挥权是在美国手中，包括17日联合国还开了紧急会议，要求落实对朝鲜的制裁。这个情况下，如何看待南北双方这次的表态？

郑继永：确实还有许多需要做的事。现在韩美联军的军事作战指挥权是在美国手中，所以韩国在谈到消除战争威胁、缓解军事紧张，都受到了很大的制约。说实在的，韩国说的话不算，美国才算。一旦特朗普感觉自己的底线被突破了，那韩国就会很尴尬了。

但是这次韩朝在不突破美国底线的情况下，宣告双方不再以战争的方式处理半岛问题，包括设立“朝韩共同军事委员会”，双方在军事协议上沟通越来越多，这个是非常重要的一点。这说明，**至少在地理层面上，半岛已经降低了军事风险，终结了朝鲜半岛存在较大战争风险的形势。**

现在关于朝鲜问题，美国内部意见分歧还是非常大的。到目前为止，包括博尔顿在内的一些人，还都在说朝鲜是不可信任的。除了坚持要让朝鲜先提供清单，由美国单独核查之外，甚至还将“生化武器”列入核查目录。另外，如果按照他们的角度来讲，这个《平壤和平宣言》是无法接受的，他们不愿意看到这一点。

但是，特朗普现在跟别人想法不太一样，他现在急于要利用半岛无核化进展来显示他在外交上的才能，他要拿朝鲜核问题做为自己打开内政外交局面的工具。

为什么呢？你看特朗普现在丑闻不少，“通俄门”“白宫内鬼”等等，现在美国国内很多人说他做总统存在很多失误，要弹劾他如何如何的。再加上11月美国中期选举了，他现在急需这样的外交成果，给自己积攒政治资本。这个时候，南北半岛都瞄准了他的这个需求，特朗普自然也不会拒绝。

3.侠客岛：这次文在寅带来了高规格的经济代表团随行，其中包括了三星、LG等大企业，堪称韩国经济的半壁江山。针对经济合作，南北双方自己有什么打算？双方能达到什么成果？

郑继永：说实在的，这个“高规格”经济团队对朝鲜而言，更像是一个中看不中用的花架子。目前的情况是，在朝鲜投资做生意的外部环境根本就不成熟。现在联合国制裁的帽子还没摘，做生意哪有这么简单？韩国这一出就是让朝鲜看的“秀”。

比如说前不久，韩国的一家企业使用了朝鲜的煤，美国就不依不饶。在这个情况下，韩国如果使这些大企业因为涉及朝鲜生意而被美国制裁的话，这将对本来就已经面临危机的韩国经济受到非常大的打击，韩国是不会做的。

但是文在寅为什么还要把这些人带过来？说白了，韩国现在经济糟糕，产业同质化现象、与周边国家的竞争非常严重，国民很不满意。加上之前半岛问题不见进展，内外局面焦灼，文在寅的支持率从以前的百分之八十多降到了五十以下，**文在寅害怕半岛出现倒车对自己产生巨大影响，所以急需给半岛无核化注入新的动力，就是经济。通过经济再推一把半岛无核化进程，让国民看到希望。**

所以他瞄准了北边还属于“蓝海”的朝鲜，朝鲜资源各方面优势都非常好，文在寅想把南边的技术和北边的资源、劳动力结合起来，安抚国内情绪、提振经济，给国内带来希望——韩国新的经济增长点在哪里？就在北朝鲜这一块。

**朝鲜也顺势接招。因为朝鲜极度地想向外界展示自己是一个非常值得投资的国家，**韩国这些大企业老总来走一走看一看，出去宣传宣传，自然是他们希望的。

**但是对朝鲜而言，这个并不是最主要的，最主要的还是怎么去突破朝美关系。**所以说这次朝鲜不断给文在寅戴高帽子，说功劳都是文在寅你的，他还是想借助文在寅向美国传话，希望美国能有所回应，朝美之间能够再次谈起来，这是朝鲜最想要做的事。

4.侠客岛：接下来半岛局势将会如何发展？美朝关系又有什么看点？

郑继永：朝鲜现在将半岛无核化这个球踢到了美国一边。因为目前来看，朝鲜所做的很多事，至少在道义上让大家觉得已经做得够多了，但是美国到目前为止还是在画大饼，没有任何实质性的工作。现在球在美国这一边，你出什么样的牌，大家都在等着看。

另外，时间对朝鲜而言是很宽松的，因为朝鲜不会面临中期选举这些情况，他只需要能够把周边关系处理好，把政治、安全处理得妥当，他的基础就会越来越牢。你看现在**金正恩积极开展外交活动，又说要和普京见面，这带给美国的压力越来越大。包括这个终战宣言，一定程度上也是冲击了美韩联盟。**

不过，局势就算越来越有利于朝鲜，但是还是要绕到半岛问题的核心，就是美朝关系上，朝鲜还是没法不在意美国的脸色，得不到美国的承诺与认可，一切还是要付诸东流。

但是金正恩看得比较准，现在特朗普内政外交出现很大的问题，包括叙利亚问题，甚至台海问题等等，这都是他的麻烦，唯有半岛问题比较容易，可以作为他的一个工具，打开他现在面临的局面。金正恩就是看中了特朗普在中期选举，甚至下一次大选时对半岛问题的期待。

所以我说，**金正恩在美国中期选举前，送给特朗普一份大礼的可能性是非常大的。**

具体什么大礼？我们可以猜测一下。这次《平壤共同宣言》说，如果美国根据6月12日签署的朝美联合声明的精神采取相应措施，朝鲜将采取永久废弃宁边核设施等追加措施。**有一种可能性，金正恩在私下里会给文在寅一个对美国的保证，比如说这个永久废弃宁边核设施，朝鲜不设前提也愿意做。这样的话，对特朗普而言算是一个非常大的成果了。**

朝鲜需要什么，美国知道得很清楚；美国需要什么，朝鲜也知道得很清楚。无论如何可以明确的是，不管多少次“文金会”，只有朝美关系能在无核化的会谈中产生突破性的妥协让步、产生更明确承诺的话，半岛局势改善的步伐才会真的加快。

（郑继永为复旦大学朝鲜韩国研究中心主任，文章转自海外网侠客岛）