2016.11.23

**1. 特朗普外交猜想①｜明年上半年是中美安全关系“危险期”？**

澎湃新闻特约撰稿 张哲馨

2016-11-15 09:09 来源：澎湃新闻

<http://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1557232>

简单地说，特朗普的对外政策思路可以归纳为“保护/孤立主义”。具体到对华政策上，他可能采取的政策及对中美关系的影响将主要体现在安全、经济和人才竞争三个方面。

安全领域：2017年上半年是中美关系“危险期”

由于美国在亚太地区长期而广泛的政治影响和军事存在，无论谁当选总统，都会继续加强同亚太盟友及伙伴国的联系，以制衡中国过快上升的地区影响。特别是新总统上任之初即明年上半年，为了树立强悍的总统形象和权威，美国很可能在南海、东海、朝鲜半岛等问题上采取更加强硬的政策，比如更频繁地在南海进行演习或巡航行动，这必然导致中国政府坚决有力的回应。

特朗普就任总统后，可能因缺乏经验所导致的一意孤行或双方沟通不畅而使两国在军事上“迎头相撞”。

对中国来讲，应尽力避免南海、东海、朝核及台海等热点问题出现共振，这就需要在面对美国压力时采取“攻守兼备、张弛结合”的灵活方式，而非一味示强、寸步不让。

如果中美两国平安度过了最初几个月的“危险期”，美国新总统很可能基本沿着奥巴马政府“亚太再平衡”的老路，一边以日美同盟为核心，继续拉拢韩国、澳大利亚、印度及一些东盟国家共同制衡中国，并让这些国家在其中承担更多责任，另一边加强同亚太各国的经贸联系，使“再平衡”战略更多向经贸、国际规则等软的方面倾斜。这种情况下，中美可能通过更多沟通与合作（包括扩大军事交流），逐渐令对方理解和信任自己的战略意图。两国将在共同管控危机、维护地区安全秩序的过程中不断发展“不冲突、不对抗、相互尊重、合作共赢”的新型合作伙伴关系。

经济领域：中国加快推动地区经济一体化的“机遇期”

中美之间每年5600亿美元的庞大贸易额经常被称作中美关系的“压舱石”。然而，由于特朗普在竞选时曾表示要在此议题上加大对华施压，可以预见两国未来会在贸易、金融、投资、产权保护等方面出现更多摩擦。尤为重要的是，两国的争议焦点正从过去某一具体经贸问题上升到经贸规则制定的高度。

奥巴马总统力推的“跨太平洋伙伴关系协议（TPP）”，就是在现有的世贸组织（WTO）规则体系之外，另立一套标准更高、执行更严的贸易规则，将美国擅长的知识产权保护、劳工标准、市场准入等要素变成新一代的贸易标准，这必将对短期内难以采纳这些标准的国家形成巨大压力——或者损害部分经济部门和企业的竞争力，甚至丧失部分经济主权，或者逐渐被排斥在美、日等亚太发达市场之外。未来几年，中国经济不但会经历新一轮结构调整和体制改革的阵痛，还将面临更加艰巨的外部挑战。

尽管如此，中国仍有望在加强地区经济合作过程中逐渐解决这些问题。特朗普当选总统则更加可能，因其必将采取更多贸易保护措施，并以现有贸易规则会“摧毁美国制造业”为由反对TPP等跨地区经贸协定，从而削弱美国的国际信用和地区经济影响力。如中国能把握这一时间窗口加快“一带一路”建设，全力推进更加适合亚太各国经济现状的“区域全面经济伙伴关系（RCEP）”及双边自贸区谈判，很可能会在基础设施对接的基础上，实现同亚太各国更深层次的经贸一体化。

人才竞争：决定中美未来气运的关键因素

当今国家之间的竞争更多是制度、环境、人才、技术的竞争，其中人的要素是最重要的，未来的中美关系将更多证明这一点。根本上，这取决于两国的社会环境和发展趋势究竟谁能更胜一筹。

如果特朗普在上任之后，能够有效应对两党之间的彼此诋毁和相互拆台，逐渐弥合美国社会多年形成的阶层裂痕，使整个社会重归稳定、包容和进取，则美国经济会逐渐向好，民众生活水平和职业上升机会也将不断提升。这样，可能有更多的人才选择流向美国。

但这种可能性并不大。且不论目前是特朗普当选总统，他很可能尽力去实现他对限制移民和外国留学生的竞选承诺，从而更难吸引全世界包括来自中国的大量人才。即使是希拉里获胜，也不大可能扭转美国政治愈加两极化的负面倾向，美国的社会经济还将在全球经济不振的大背景下继续挣扎。假如中国继续改革开放的步伐，为吸引各国人才提供各种有利条件，有望迎来又一个快速发展的战略机遇期。

“战略耐心”是中国的制胜法宝

特朗普在任期内将迎来中美建交40周年的重要日子。与40年前不同的是，今天的中国已不再是一个主要依靠精神和信仰的贫弱国家，而是一个在各方面都展现出相当实力、逐步走向世界舞台中心的全球大国。不管未来美国对华政策如何变化，我们需要看到：中美关系的上限与下限是由双方实力地位所决定的。中美两国既不可能成为盟友，也不大可能打一场大规模的战争，双方就是在这样的上下限之间处理彼此关系。

同中国相比，美国无论在政治领导力、经济发展势头，还是资源投放能力方面都愈显不足。未来，中国应本着更大的信心和耐心，在坚持和平发展的同时，更加灵活地处理对美关系，不为短期困境所扰，不因眼下风波而躁。毕竟，只要中国能够坚持在政治、经济、社会、环境等各方面不断完善发展，在促进国内民生的同时逐渐加大国际贡献，时间终归是站在中国一方的。

（作者系上海国际问题研究院亚太研究中心、察哈尔学会研究员）

**2.特朗普外交猜想②｜不确定性陡增，中美如何避免陷入战略对抗**

**澎湃新闻特约撰稿 赵明昊**

2016-11-15 17:04 来源：澎湃新闻

<http://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1561486>

美国内政与国际秩序的挑战

这位当选总统可能导致双边关系复杂化。在理想世界里，中美两国的领导层都希望双方关系保持稳定。但鉴于特朗普大选期间挑起对中国恐惧的长篇大论和就南海问题及朝核问题方面的持续分歧，保持中美关系稳定并非易事。此外，中美关系可能成为美国国内全球贸易、美元价值和保护主义争端的受害者。

许多中国观察家都认为，特朗普被迫将在国内面对前所未有的分歧。他不仅将要应对深感震惊的民主党的挑战，而且还要面对公开或秘密反对他候选资格的共和党人。在这种情况下，他必须先以整肃美国国内秩序为重。可如果他把这项工作与竞选时“美国第一”的提法相互混淆，就有可能进一步加剧紧张关系。

除国内政治外，国际秩序在近年来也经历了几次冲击，并深刻改变了中美关系的全球氛围。乌克兰和叙利亚旷日持久的冲突暗示了美俄之间陷入新冷战，这些国家和其他地方的混乱局面，正日益严重地影响到国家经济和安全机制。

作为两个主导世界的大国，中美必须探索在如此不稳定的环境下如何共同努力。今天，它们之间不稳定的关系在合作的同时伴随着激烈竞争。而后者比前者吸引了世界更多的关注，这一点并不令人感到惊奇。

中美冲突的潜在引爆点

奥巴马总统一直在强化美国在中国周边的军事存在、强化亚洲安全联盟，并公开干预南海地区的领土争端。在中国有观点认为这些举措，还有拟议中的十二国泛太平洋贸易伙伴协定（TPP），共同组成了“遏制”中国战略。

在美国重新平衡对亚洲地缘政治战略的同时，中国也正通过新的安全及全球发展倡议，包括连接中国和欧亚大陆多数经济体的“一带一路”计划，宣示其在全球的实力存在。同样，中国主导的亚洲基础设施投资银行继续吸引加拿大等遥远的潜在成员，后者于今年8月时申请加入。

中美之间潜在的“零和游戏”，在一定程度上增加了两国间爆发冲突的风险。潜在的引爆点之一是朝鲜的核武器项目。美国已经在采取措施通过强化弹道导弹防御系统防止朝鲜对美国本土或韩国发起攻击。新上任的特朗普政府不排除辅之以军事行动，以增加对中国的压力。但特朗普在竞选期间宣布可以接受将核武器技术带到日本或朝鲜半岛的策略一旦成真，将在东北亚造成自朝鲜战争以来各国再未亲眼目睹过的危机。

中美两国也有可能因台海问题而爆发冲突。1995到1996年台海关系危机以来台湾地区和中国大陆的关系一直相对和平。但台湾对中国大陆而言仍然是高度敏感和感性的问题。如果两岸关系恶化，也有可能影响到中美关系。

正常的中美关系令世界各国受益，因此两国应当进一步公开它们的国家利益。在明确立场约束下两国都可以采取战略克制政策。

合作改革国际秩序将惠及中美双方

如果中美两国爆发冲突，中国的现代化进程可能脱轨。而对美国而言，外交崩溃意味着中国“失控”。更广义地讲，中美敌对会对全世界产生影响，并且会破坏应对气候变化等全球挑战的国际努力。

为避免短期内陷入这样的局面，中美两国应考虑成立联合小组，聘请两国知名专家和经验丰富的高官。该小组可以指导2017年的中美关系、识别潜在冲突并在紧张局势达到沸点之前提出解决方案。有了这样的全新双边关系外交框架，中美两国的战略对抗或许可以避免。

长远来看，中美需要通过加深对话建立对国际秩序的共同愿景，这样任何一方就不会屈服于诱惑来组建对立集团。中美还应合作推进“全球化2.0”版本，改革能够包容全部发达和新兴国家的国际规则和体制。

尽管未来几年中美两国冲突的可能性切实存在，但也同样存在改善合作的空间。事实上在特朗普取胜造成的重大不确定性下，构建新型关系比以往任何时候更具有战略价值，因为全球环境不断变化，而且中美两国都面临着区域地缘政治挑战。

特朗普现在必须选择以合作还是对抗作为美国对华政策的主基调。他的选择应当显而易见：合作改革国际秩序将惠及中美双方。

（作者系北京察哈尔研究院研究员，中国人民大学重阳金融研究院副研究员及亚太安全合作理事会（CSCAP）中国全国委员会委员。）

**3.特朗普外交猜想③｜美欧安全关系会切换到“股份制”模式吗？**

澎湃新闻特约撰稿 忻华

2016-11-16 07:51 来源：澎湃新闻

<http://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1561700>

安全关系：切换到“股份制”模式？

其次，在美欧双边安全关系上，特朗普有可能抱着“甩包袱”的态度，弱化美欧跨大西洋同盟的安全架构，减轻美国对欧洲和欧盟的安全防卫义务，甚至可能确如一些欧洲智库人士戏言的那样，采取“股份制”或“黑手党”的模式来重构美欧安全关系。

美国可能成为欧洲一体化的阻力

再次，对欧洲一体化进程，特朗普表现出明确的敌意，因而上台后有可能采取或明或暗的反对政策和抵制措施，增加欧盟一体化的阻力，甚至直接或间接地支持欧盟内部的离心倾向，使欧盟更不稳定。

（作者为上海外国语大学欧盟研究中心专职研究员，上海欧洲学会理事，上海交通大学国家战略研究中心特约研究员）

**4.特朗普外交猜想④｜他对普京的欣赏有助于美俄关系改善吗？**

澎湃新闻特约撰稿 张昕

2016-11-16 14:55 来源：澎湃新闻

<http://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1562193>

结构困境决定美俄关系难有本质改善

特朗普当选，意味着俄罗斯要跟一个貌似略为友好、但是更不确定的对手玩一把更多靠运气的纸牌游戏。然而，有一点却是可以确定的，无论是美国国内还是俄罗斯内部，基本的共识是清楚明白的：俄美关系在相当长一段时间内不会有本质改善，美国两位候选人无论谁当选都不会在最重要的议题上向俄罗斯让步。

美国总统大选之后一直到新总统正式就职这段时间内，新一阶段的俄美关系的最好的结果是短期内双方都抱着“危机管理”的态度来协调双边关系：尝试在负责政治和军事安全的官员之间首先开启对话交流的固定渠道，减少任何意外冲突的可能；双方也会加紧在中东地区的磋商和可能的协调行动；在伊朗、叙利亚、乌克兰地区，双方不会在现有基础上作出偏离现状的极端选择。

危机管理不意味着双方在话语说辞上的争锋相对会有所减弱，实际政策上的些许进展甚至可能需要以话语层面的对立加剧作为补偿。之后两国关系的进一步进展，将在更大程度上取决于两国和其他大国之间三边和多边关系的发展，其中中国将是重要的第三方决定因素。

**5.特朗普外交猜想⑤｜“重返亚洲”会沉入太平洋的波涛之下吗？**

澎湃新闻特约撰稿 冯雷

2016-11-17 19:49 来源：澎湃新闻

<http://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1562936>

美国在新的全球战略中一定会有对东盟的再定位和战略考量，而东盟也对利用美国平衡与其它地区大国关系，以及打击海盗等非传统安全、经济、技术合作方面存在殷切期待，笔者相信在特朗普任期内，双边关系还能取得一定进展。

南海问题可能还会是特朗普政府参与东盟事务的主要抓手。

（作者系中山大学南海战略研究院研究员）