



그것이 알고 싶다: 남북관계와 북핵문제

2017.

전 봉 근 교수

국립외교원 안보통일연구소

[이력]

(현) 국립외교원 교수

(전) 청와대 국제안보비서관 (1993-1997)

KEDO 뉴욕본부 전문위원 (1997-2001)

통일부 장관정책보좌관 (2003-2004)

국립외교원 안보통일연구부장

서울 핵안보정상회의/한미원자력협정개정협상 자문위원

원자력안전위원회 전문위원



[학력]

서울대 외교학과(학사, 석사)

미 오레곤주립대(정치학박사)

[전문분야]

남북관계, 북핵문제, 원자력정책, 핵비확산, 핵안보 등

질문

- 한국의 대북정책과 통일정책은 무엇인가?
- 왜 북핵문제가 중요한가?
- 북한은 “핵무기 보유국”인가?
- 어떻게 북한을 비핵화 할 것인가?
- 한국도 핵무장 해야 하나?

북한은 누구인가: 남북 비교(2015)

항목	남한(세계순위)	북한(세계순위)
인구	49백만명 (27위)	24백만명 (50위)
GDP	1조 1,295억 달러 (15위)	144억 달러 (120위)
1인당 국민소득	25,975 달러 (29위)	583 달러 (171위)
무역규모(수출입)	1조 730억 달러 (9위)	70억 달러 (166위)
국가경쟁력	26위	-
세계평화지수	52위/162개국	153위/162개국
군사비 지출	GDP대비 2.7% (276~384억 달러) (9위)	GDP 대비 16.9~23.1% (57.6~98.4억 달러) (1위)

북한의 정치경제체제

- **정치이념**
 - 주체사상
 - 선군정치
 - 김일성주의
- **정치체제**
 - 유일지배 수령체제: 3대 권력세습
 - 노동당 1당 지배체제
- **경제체제**
 - 중앙집중식 국가계획경제
 - 자립경제
 - 제한적 관리시장체제 도입

3대 권력세습: 왕조+공산체제



김일성 (1953-1993)



김정일(1993-2011)



김정은(2012-)

북한의 다중 얼굴: 평양 (2009)



평해튼(2016)



Night Satellite Photo (NASA 2014)

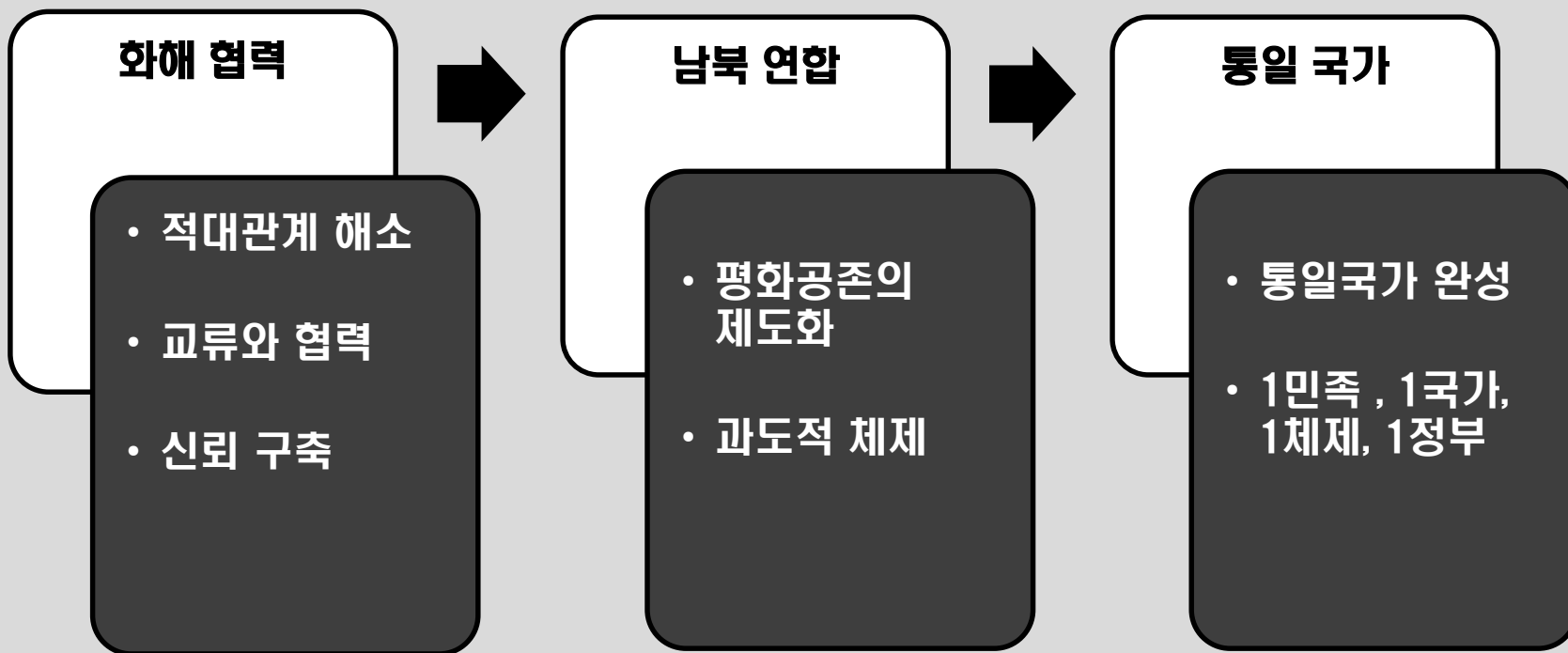


한국의 대북정책: 변천

정부	정책 명칭	특징	배경과 주요 사건
노태우 (88-92)	북방정책	-탈냉전기 한반도정책 주도: 한소/한중수교 (90/92), 유엔 동시가입, 남북 기본합의문, 비핵화 공동선언(91)	-냉전종식: 베를린장벽 붕괴(89.1), 통독(90.3), 소련 해체(91.12),
김영삼 (93-97)	화해협력정책	-북핵 중심의 대북정책 추진 -탈냉전기 대북정책 혼선	-북 NPT 탈퇴선언(93.3) -미·북 기본합의(94.10) -김일성 사망(94.7), 김정일 유헌통치(94~97) -북 고난의 행군(95~98)
김대중 (98-02)	햇볕정책	-포용정책 추진 -1차 남북정상회담(00.6) -교류협력 확대 -식량·비료 대량지원 -비핵화와 변화 유도 실패	-연평해전(99.6, 026)), -북 농축의혹(02.10), 제네바합의 폐기 -북 개혁실험: 시장 개설, 경제관리개선조치(02.7)
노무현 (03-07)	평화와 번영	-햇볕정책 계승 -한반도 평화체제 추구 불발 -비핵화와 변화 유도 실패 -식량(05)-비료(06) 지원중단 -2차 남북정상회담(07.10)	-6자회담 개시(03), 9.19 공동성명(05) -북 강경화(05): 식량지원 거부, 시장폐쇄 -북 대포동2호 발사(06.7), 1차 북핵실험(06.10)
이명박 (08-12)	비핵·개방· 3000/ 상생과 공영	-북한 비핵화 최우선 -원칙적 대북정책 견지 -남북관계 위축	-북 도발 반복: 금강산관광객 피살(08.7), 대청해전(09.11), 천안 함 폭침(10.3), 연평도 포격(10.11), 로켓 발사(12.4, 12.9), 3차 핵실험(13.2) -김정일 사망(11.12) -북한 핵보유국 헌법명기(12.5)
박근혜 (13-17)	한반도 신뢰프로세스	-신뢰관계 구축 및 남북관계 정상화 목표 -균형접근: 안보, 제재, 대화, 인도지원 등 -북한 압박과 변화 추구	-2013년 초기 북한 도발적 언동과 전쟁위기 -개성공단 중단 및 재개 협상 -북한 4차 핵실험 및 장거리 미사일(로켓) 발사

한국의 통일정책

민족공동체 통일방안



북한의 통일정책

- 1960~70년대: 남북연방제
- 1980년대: '고려민주연방공화국' 창립방안
- 1990년대: 1민족 **1국가 2제도 2정부** 연방제
- 2000년대: 낮은 단계 연방제

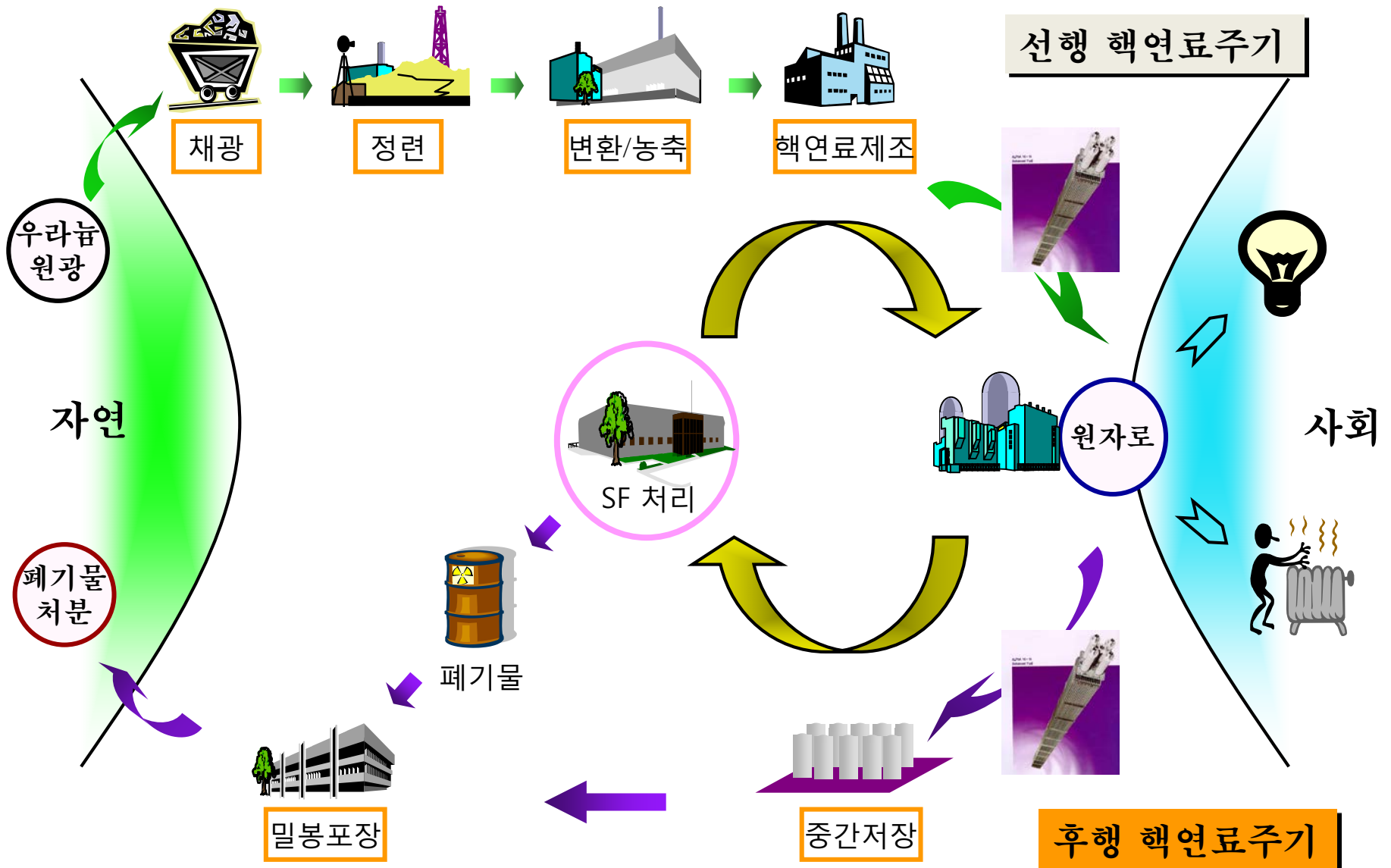
북핵문제, 왜 중요한가

- 국가안보의 최대 위협요인
 - 남북 군사세력균형 역전, 군비경쟁
 - 사드 배치로 한중 갈등 초래
- 경제적 피해
 - 국가신용도/경쟁력 하락, "북핵 디스카운트"
- 남북관계 개선과 통일에 최대 장애물
 - 대북 교류협력, 인도지원, 이산가족상봉 저해
 - 주변국의 핵무장통일국가 출현 반대
- 국내 핵무장론 유발
 - 한미 갈등 초래
 - 국제적 핵비확산신뢰도 손상

북한, 왜 핵무장 하나

- 안보, 정치, 지위
- 탈냉전기 적응 실패로 인한 국가위기 자구책
 - 김정일.김정은 정권 정당성 강화
 - 사회주의체제 유지
- 대남 군사적 우위로 체제 유지
 - 흡수통일 거부 및 남북관계 통제
 - 미국의 체제전환 및 정권교체 압박 거부
- 북한주민의 대리만족 및 통제 효과
- 정권.체제 보장을 위해 제재 감수, 주민복지 포기
 - 국제법, 국제비확산규범 위반

핵연료주기 (Nuclear Fuel Cycle)

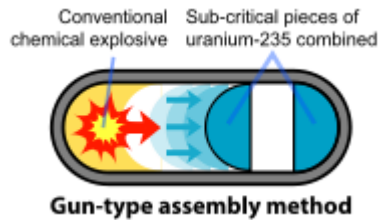


핵무기: 고농축우라늄 vs. 플루토늄

- Fission Bomb

- HEU bomb

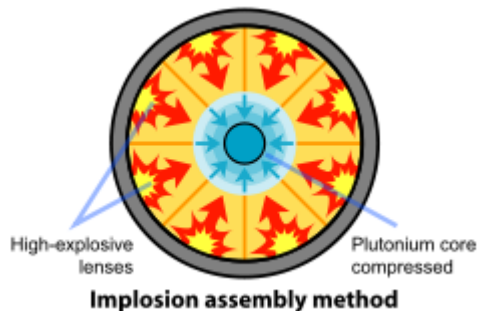
- Hiroshima bomb containing about 60 kg of uranium enriched to about 80%
 - Using gun-type device or implosion-type device
 - Roughly 25 kg of HEU (90% enriched) for a nuclear bomb using implosion-type device



(http://en.wikipedia.org/wiki/Atomic_bomb)

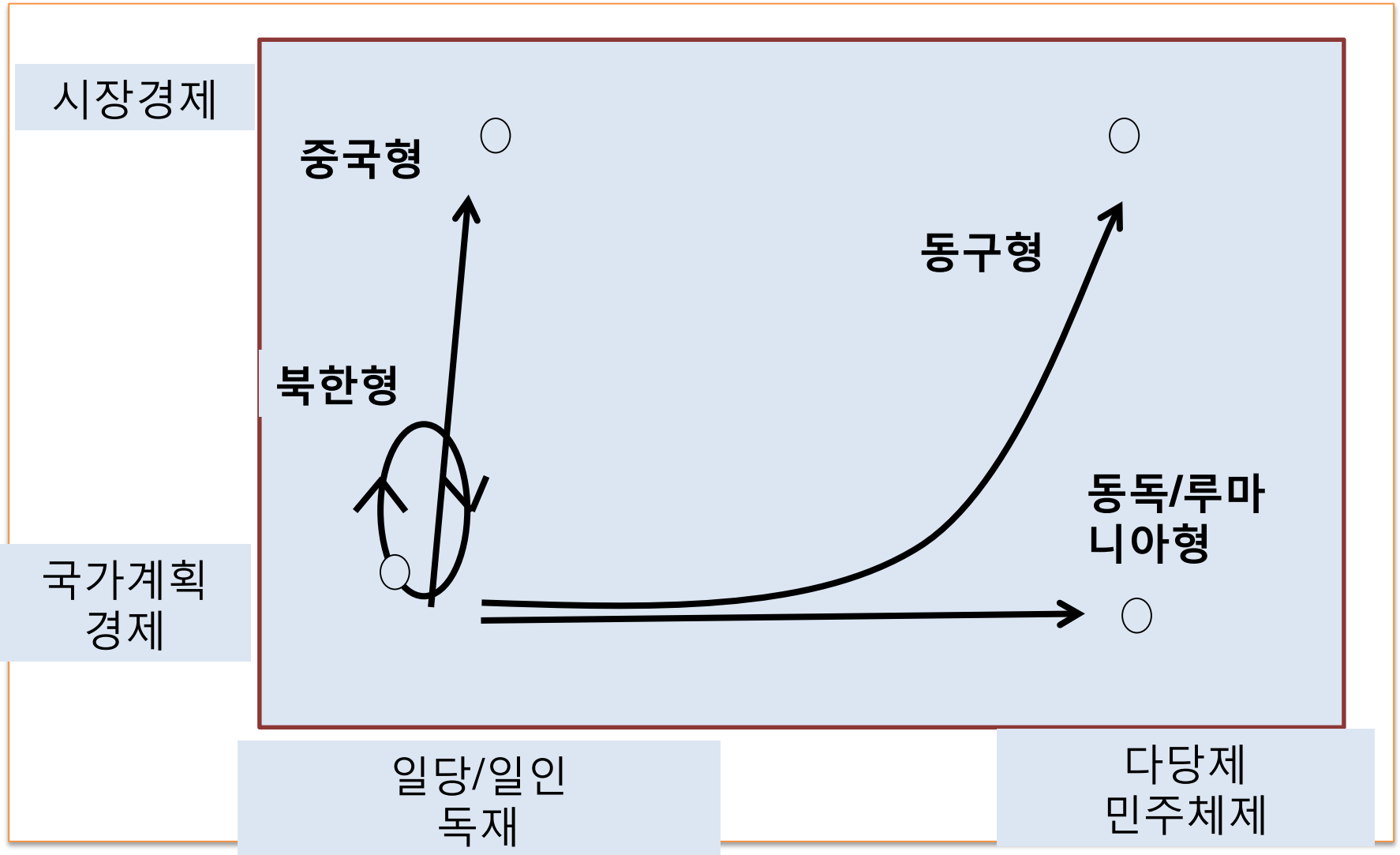
- Pu bomb

- Nagasaki bomb containing about 6 kg of Pu
 - Using implosion-type device
 - Roughly 4 kg of Pu for a nuclear bomb using modern technology



(http://en.wikipedia.org/wiki/Atomic_bomb)

탈냉전기 구 공산체제국가 변화: 북한 변화 가능성?



북한의 핵능력은?

- 핵개발 4대 조건
 1. 무기용 핵물질(HEU, Pu) – 농축시설, 재처리시설(원자로)
 2. 핵개발 의지 – 안보위협
 3. 제조기술 –기폭장치 (Pu 정밀, HEU 단순)
 4. 운반수단 – 미사일(MTCR 규제: 300km, 500kg), 비행기
- 국가별 평가: 무기용 핵물질, 정책의지가 핵심
 - 북한: 모두 구비, Pu 40 kg, HEU? 10-20기추정, 10년 후?
 - 이란: 의지 보유 추정, 농축활동
 - 일본: 농축재처리, Pu 다량 보유, 핵개발 정책.여론지지 부재
 - 한국: 핵물질/시설과 정책 부재, 정치의지와 여론?

북핵 25년사

일자	북한 핵도발, 핵합의, 합의 붕괴
80년대 후반	영변 핵시설 건설 및 사찰 거부
1991.12.31	한반도비핵화공동선언
1993.3.12	북한, NPT(핵확산금지조약) 탈퇴 선언
1994.10.21	제네바 북미기본합의문
2002.10	북 HEU 핵개발 의혹; 미 제네바합의 무효화
2005.9.19	6자 공동성명
2006.10.9	1차 북한 핵실험
2007. 2.13, 10.3	2.13 합의, 10.3 합의
2009. 5.25	2차 북한 핵실험
2012. 2.29	미북 핵합의
2012.4.13, 12.12	장거리미사일(은하 3호 로켓) 발사
2013.2.12	3차 핵실험
2016.1.6	4차 핵실험
2016.1.7	장거리미사일(광명성호 로켓) 발사

비핵화 전략노선, 누가 옳은가?

노선	붕괴론	방치론	협상론	포용론
대북관	‘악의 축’ 붕괴 임박	불량국가	우려국가 정상국가	민족우선 미국압살정책 의 피해자
북핵관	핵국 지향 세계평화 위협 핵무기 사용위협	핵 불포기 생존용	핵 포기 가능 협상용	자위.억제용 협상용
해법	북한붕괴, 정권 교체 선제타격, CVID	붕쇄/고사 무시전략 시간 벌기	협상 상호주의 일괄타결	북한의 안보 불안 해소 관용
비교	근본적 해결 vs. 북핵 악화, 충돌	저비용 vs. 핵대치 악화	합리적 vs. 합 의위반 반복	평화적 해결 vs. 도덕적 해 이

북핵외교 25년의 교훈

- 북한 내구성, 핵개발 능력과 의지 과소평가
- 대북정책 노선의 잦은 변동과 혼선
- '한반도형' 비핵화 전략의 부재
- 북한 변화 및 핵무장 동기 해소 실패
- 심각한 딜레마(horns of a dilemma) 압박 실패

최근 북핵정책 환경의 악화

- **2010년대 들어 북한 핵무장 정책 고착**
 - 헌법, 핵보유국법, 핵·건설 병진노선
- **북한 핵합의 위반 반복으로 불신 증가, 핵협상 중단 장기화**
 - 9.19 6자공동성명, 2.29 미북합의 위반
 - 전략적 인내, "같은 말을 2번 안산다"
- **북핵 전력화 압박으로 안보 악화**
 - 핵실험, 미사일발사 가속화
 - '핵 선제공격' 위협
- **중국의 대북 이중 정책과 미중 경쟁구도에서 대응**
 - 중국은 북한 비핵화와 불안정 방지 동시 추진
 - 중국의 부상, 미국의 아시아 귀환 이후 전략적 경쟁 고조

비핵화 방안: 제재압박 강화

1. 북핵정책의 전반적 재검토

- '북핵 위기 악순환' 구조 차단
- 정책노선 혼선 해소: 붕괴론, 방치론, 협상론, 포용론
- '한반도식' 북핵 해법 개발

2. 북핵.북한문제의 총체적 접근: 북한의 변화 압박 강화

- 통일환경 조성을 통한 북핵문제 해결 모색
- 대북제재에 중국 동참 촉구
- 안보리결의 2321호: 대량살상무기 제거+ 경제.외교 압박

3. 북핵에 대한 군사적 대비 강화

- 한미 확장억제(핵우산+)
- 1) 공격임박 시 선제공격(킬 체인), 2) 핵미사일방어(사드, 한국형 미사일방어망), 3) 대량응징보복
- 한국 핵무장????

4. 비핵화, 핵비확산외교 강화: 국제사회 전체, 미.중,

한국 특성과 외교전략: 핵무장이 국익인가?

특성	현상	국가목표	외교전략
분단국, 안보취약국	세계유일 분단국 고 분단비용 4강 포위 피침.피탈 역사	한반도 안정, 북한 비핵화, 평화통일, 동북아 안정, 한미 안보협력, 국제사회와 안보 협력	통일외교 안보외교/동맹외교 북핵외교 [국제안보외교]
자원빈국	에너지 해외의존도 97%; 식량(곡물) 자 급률 23%	전략 자원물자 수입환경 안 정화, 공급통로 안정화	에너지외교 자원외교 [국제안보외교]
통상국	경제대외의존도 100%	통상확대 교역환경 안정화 세계평화와 지역안정 유지	통상외교 [국제경제외교]
중견국	중진국(발전), 중견 국(규모), 중간국(가 치)	세계평화와 인류공영 기여 중견국 가치 전파	중견국외교 가교외교 [국제안보외교]
세계국가	해외방문자 1500만, 재외동포 700만, 수 출입 1조불	세계평화 세계공영 신 국제안보이슈 대처	공공외교 [국제안보외교]

핵비확산 가치와 국익

- 한국의 국가적 특성: 분단국, 안보취약국, 자원빈국
->극복방안: 세계국가, 가교국가, 통상국가, 개방국가, 비핵국가
- 국제비확산레짐 강화 추세
 - WMD 비확산조약(NPT, CWC, BWC), UNSC 1540, 다자 수출 통제레짐
- 세계평화와 안정유지에 참여 및 기여
 - 유엔헌장과 헌법 의무
- 국제경제와 통상의 안정성, 지속성 유지
 - 경제대외의존도 100%
 - 통상국익 보호, 원자력교역 확대
 - 첨단 분야(원자력, 항공우주 등)의 수출통제 장벽 극복
- 핵전쟁, 핵테러로부터 국가, 기업, 개인 보호