**习近平的外交政策与亚洲新安全观**

**金灿荣**

**中国人民大学国际关系学院**

1. 外交的地位
2. 外交在决策议程中的地位靠前。2013年1月28日，新政治局第三次集

体学习就讨论了外交议题。

1. 对外交部门提出了更高的要求。“讲中国的机遇变成世界的机遇，将世界

的机遇变成中国的机遇。”

1. 时间投入多。自2013年3月习主席全面执政以来，出访的足迹遍及世界。
2. 战略与策略分离

战略仍然坚持邓小平的“韬光养晦”思想，证据是承认中国仍然是最大的发

展中国家，发展还是中国的主要任务，承诺中国坚持走和平发展道路。

策略上走向“积极有所作为”。

1. 策略风格
2. 集中外交决策权。18届3中全会决定成立“国家安全委员会”，2014年

4月15日召开第一次国家安全委员会会议，提出“总体安全观”，涵盖11个安全领域。

1. 改变“反应式外交的传统”，积极进取，提出大量外交理念和政策倡议，

如中国梦与世界梦相通；人类命运共同体、亚洲命运共同体、中国-东盟命运共同体；正确的义利观；亲诚惠容；总体安全观；亚洲新安全观；新的海洋观；丝绸之路经济带和海上丝绸之路（一带一路）；三大银行（金砖银行、亚洲基础建设投资银行、上海合作组织银行）；新兴大国关系，等等。

1. 底线思维，维护核心利益。
2. 全方位。
3. 个人色彩。
4. 政策特点
5. 稳定与“Big Three”（即美国、俄国、欧盟）的关系。
6. 塑造对中国有利的周边环境，提升周边外交在中国整体外交中的地位。
7. 促进与支点国家（地区领袖国家）的关系。
8. 更多的承担国际责任。既包括提供国际公共产品，也包括保护中国日益

扩大的海外利益。

1. 亚洲新安全观

2014年5月20日在上海召开了第四届“亚信会议”（亚洲相互协作与信任

措施会议），会议期间，习近平主席提出了新的亚洲安全观。他主张树立亚洲新安全观，倡导共同安全、综合安全、合作安全和可持续安全，积极探讨建立亚洲安全与合作的新架构。

西方舆论注意到习主席说的“亚洲的安全事务由亚洲人解决”，认为是现实主义的主张。但是，按照中国官方的说法，亚洲新安全观的基础是中国的“和文化”，也与西方的自由主义国际观有相通之处。[1]

“亚洲新安全观”是上世纪50年代中国、印度等共同提出的“和平共处”原则的延续和发展，其中的内核是中国的“和”文化。中国的“和”文化，简而言之，就是天人合一的宇宙观、协和万邦的国际观、和而不同的社会观、人心和善的道德观，它们是“亚洲新安全观”构建起来的基石，基石牢固，才能令亚洲从容谈论共同安全这样的命题，在亚洲自己主导下共同勾画蓝图，共同关注传统安全和非传统安全、经济安全和文化安全等综合安全。“和”文化的基石，也有利于推动亚洲安全走向可持续发展的合作安全格局。

**共同安全，**尊重和保障每一个国家安全。安全应该是普遍的。不能一个国家安全而其他国家不安全，一部分国家安全而另一部分国家不安全，更不能牺牲别国安全谋求自身所谓绝对安全。否则，就会像哈萨克斯坦谚语说的那样：“吹灭别人的灯，会烧掉自己的胡子。”

安全应该是平等的。各国都有平等参与地区安全事务的权利，也都有维护地区安全的责任。任何国家都不应该谋求垄断地区安全事务，侵害其他国家正当权益。

**综合安全，**统筹传统和非传统领域安全。综合，就是要统筹维护传统领域和非传统领域安全。亚洲安全问题极为复杂，既有热点敏感问题又有民族宗教矛盾，恐怖主义、跨国犯罪、环境安全、网络安全、能源资源安全、重大自然灾害等带来的挑战明显上升，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织。我们应该通盘考虑亚洲安全问题的历史经纬和现实状况，多管齐下、综合施策，协调推进地区安全治理。既要着力解决当前突出的地区安全问题，又要统筹谋划如何应对各类潜在的安全威胁。

**合作安全，**力量不在胳膊上而在团结上。合作，就是要通过对话合作促进各国和本地区安全。有句谚语说得好：“力量不在胳膊上，而在团结上。”要通过坦诚深入的对话沟通，增进战略互信，减少相互猜疑，求同化异、和睦相处。要着眼各国共同安全利益，从低敏感领域入手，积极培育合作应对安全挑战的意识，不断扩大合作领域、创新合作方式，以合作谋和平、以合作促安全。要坚持以和平方式解决争端，反对动辄使用武力或以武力相威胁，反对为一己之私挑起事端、激化矛盾，反对以邻为壑、损人利己。

**可持续安全，**发展是解决安全问题总钥匙。可持续，就是要发展和安全并重以实现持久安全。“求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。”发展是安全的基础，安全是发展的条件。贫瘠的土地上长不成和平的大树，连天的烽火中结不出发展的硕果。对亚洲大多数国家来说，发展就是最大安全，也是解决地区安全问题的“总钥匙”。要建造经得起风雨考验的亚洲安全大厦，就应该聚焦发展主题，积极改善民生，缩小贫富差距，不断夯实安全的根基。

注释：[1] 亚信峰会推动“亚洲新安全观” ，新华网 [引用日期2014-05-19] 。